

## Содержание

I. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска за 2021 год.....	2
II. Основные итоги деятельности в 2021 году.....	6
1. Приоритеты в деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска.....	6
2. Реализация положений Стратегии развития Контрольно-счетной палаты на 2021-2025 годы.....	7
3. Реализация основных полномочий .....	9
4. Выполнение плановых документов.....	14
5. Количество и структура контрольных и экспертно-аналитических мероприятий...	15
6. Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	16
7. Краткий обзор итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	17
8. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ).....	26
9. Анализ и мониторинг бюджетного процесса и оценка реализуемости рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города.....	28
10. Экспертиза проекта бюджета и проверки годовой бюджетной отчетности.....	32
11. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг.....	36
12. Представления, предписания и административное производство.....	38
13. Рекомендации и их исполнение по результатам внешнего муниципального финансового контроля.....	40
14. Взаимодействие по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.	41
15. Оценка кадрового потенциала Контрольно-счетной палаты.....	43
16. Оценка степени достижения поставленных на 2021 год задач и основные приоритеты деятельности на 2022 год.....	45
Приложение 1 .....	47

## I. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска за 2021 год

№	Основные показатели деятельности	Значение показателя
<b>1. Сведения о проведенных контрольных мероприятиях</b>		
1.1.	Количество завершенных контрольных мероприятий, из них:	17
	мероприятий с различными видами аудита	13
	мероприятий по аудиту эффективности	2
	мероприятий по аудиту в сфере закупок	2
1.2.	Количество проверенных объектов, из них:	48
	органов местного самоуправления города Челябинска, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Челябинска	10
	органов местного самоуправления внутригородских районов	2
	муниципальных учреждений	34
	муниципальных унитарных предприятий	1
	прочих организаций	1
1.3.	Количество встречных проверок	2
1.4.	Количество контрольных обмеров, обследований	65
1.5.	Количество проведенных аудитов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках контрольных мероприятий	33
1.6.	Объем проверенных средств (тыс. руб.), из них:	3 270 803,1
	средств бюджета города Челябинска	2 991 476,3
	средств бюджетов внутригородских районов	131 959,1
	внебюджетных средств	147 367,7
1.7.	Количество незавершенных контрольных мероприятий на отчетную дату	1
<b>2. Сведения о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях</b>		
2.1.	Количество завершенных экспертно-аналитических мероприятий (без учета мероприятий по внешним проверкам)	11
2.2.	Количество подготовленных заключений из них:	20
	по проектам муниципальных правовых актов, проектам бюджета	8
	по муниципальным программам	4
	по аудиту в сфере закупок	4
	по иным аналитическим мероприятиям	4
2.3.	Количество объектов экспертно-аналитических мероприятий	10
2.4.	Количество встречных проверок	20
2.5.	Количество контрольных обмеров, обследований	17
2.6.	Количество проведенных аудитов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках экспертно-аналитических мероприятий	23
2.7.	Количество проведенных совместных (параллельных) мероприятий	1
2.8.	Количество незавершенных экспертно-аналитических мероприятий на отчетную дату	3

<b>3. Сведения о проведенных внешних проверках</b>			
3.1.	Количество проведенных проверок, из них:	32	
	годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Челябинска	18	
	годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств внутригородских районов	14	
3.2.	Количество подготовленных заключений на отчеты об исполнении бюджетов, всего, из них:	8	
	бюджета города Челябинска	1	
	бюджетов внутригородских районов	7	
<b>4. Сведения о выявленных нарушениях и недостатках</b>			
4.1.	Количество мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения и недостатки, всего, из них:	49	
	контрольные мероприятия	17	
	экспертно-аналитические мероприятия	11	
	внешние проверки годовой бюджетной отчетности и отчетов об исполнении бюджетов	21	
4.2.	Нарушения:	ед.	тыс. руб.
4.2.1.	Нецелевое использование бюджетных средств	-	-
4.2.2.	Неэффективное расходование средств из них:	151	541 323,2
	бюджетных средств	141	540 371,1
	внебюджетных средств	10	952,1
4.2.3.	Неэффективное использование муниципального имущества, в том числе:	37	179 813,1
	находящегося в муниципальной казне	-	-
	закрепленного за муниципальными учреждениями	37	179 813,1
	закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями	-	-
4.2.4.	Нарушения, повлекшие за собой недополучение доходов, в том числе:	19	2 385 559,5
	бюджетной системой	7	2 225 260,1
	муниципальными учреждениями	12	160 299,4
4.2.5.	Нарушения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Челябинска	39	45 573,2
4.2.6.	Нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и (или) требований по составлению бюджетной отчетности	41	277 088,8
4.2.7.	Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе	301	979 285,0
	Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	283	880 734,0
	Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ	18	98 551,0
4.2.8.	Несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации, правовых актов при исполнении бюджета	111	81 943,6
4.2.9.	Несоблюдение установленных процедур и требований земельного и прочего законодательства Российской Федерации	105	8 935 247,8

	Федерации		
4.3.	Недостатки:	105	-
<b>5. Сведения об устранении нарушений</b>			
5.1.	Устранено нарушений, выявленных в отчетном году (тыс. руб.), из них:	160 734,4	
	обеспечен возврат средств в бюджет	7 890,0	
5.2.	Устранено нарушений, выявленных в периоды, предшествующие отчетному году (тыс. рублей), из них:	507 064,4	
	обеспечен возврат средств в бюджет	8 573,9	
<b>6. Сведения о мерах, принятых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</b>			
6.1.	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска	45	
6.2.	Количество направленных предписаний	-	
6.3.	Количество направленных представлений, из них	39	
	исполненных в установленные сроки	14	
	исполненных с нарушением сроков	-	
	исполненных частично	5	
	срок исполнения которых не наступил	20	
6.4.	Количество информационных писем, направленных в органы государственной власти Российской Федерации и Челябинской области, органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы Администрации города, объектам контроля	93	
6.5.	Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений и информационных писем	15	
6.6.	Количество выданных рекомендаций, из них	36	
	количество учтенных рекомендаций	24	
6.7.	Численность должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий	11	
6.8.	Количество протоколов о совершении административных правонарушений, направленных на рассмотрение в судебные органы или органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях	-	
6.9.	Количество материалов, переданных в правоохранительные, надзорные, контролирующие органы, в том числе по которым:	13	
	возбуждено уголовных дел	-	
	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности	6	
<b>7. Правотворческая и методическая деятельность</b>			
7.1.	Количество проектов правовых актов, направленных в Челябинскую городскую Думу	3	
7.2.	Количество разработанных методических материалов	6	
7.3.	Количество разработанных иных правовых актов	4	

<b>8. Освещение деятельности</b>		
8.1.	Размещение информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в средствах массовой информации (количество материалов), из них:	206
	на официальном сайте Контрольно-счетной палаты	112
	в социальной сети Инстаграм	93
	в периодических печатных изданиях	1
<b>9. Справочно</b>		
9.1.	Численность сотрудников по состоянию на конец отчетного периода (человек):	
	по штату	30
	фактически	27
9.2.	Затраты на содержание (план) (тыс. рублей)	31 878,8
	в том числе на оплату труда	26 963,8
9.3.	Затраты на содержание (факт)	31 342,7
	в том числе на оплату труда	26 532,3

## II. Основные итоги деятельности в 2021 году

### 1. Приоритеты в деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска

В целях совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – Контрольно-счетная палата) в 2021 году являлось обеспечение перехода от проведения стандартного контроля и отчета о результатах деятельности в виде количественного учета выявленных нарушений и недостатков к системному контролю качества управления публичными ресурсами города Челябинска в интересах городского сообщества, чему способствовало следующее:

1) осуществление деятельности в соответствии с принятыми в 2021 году Миссией и Стратегией развития Контрольно-счетной палаты на 2021-2025 годы как приоритетных стратегических документов Контрольно-счетной палаты;

2) осуществление деятельности в соответствии с принятым Регламентом Контрольно-счетной палаты, предусматривающим комплексную систему управления Контрольно-счетной палатой и систематизирующим виды внешнего муниципального финансового контроля, в том числе виды, организационные формы и методы осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

3) принятие стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности Контрольно-счетной палаты:

– Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансовый аудит»;

– Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Аудит в сфере закупок»;

– Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Челябинска»;

– Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)»;

– Стандарт организации деятельности «Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска»;

– Стандарт организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска»;

4) проведение контрольных мероприятий с соблюдением принципа независимости во взаимодействии с проверяемыми органами и организациями и гарантии их прав на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости с использованием механизма неформального рассмотрения разногласий объектов контроля на акты проверок с непосредственным участием председателя и заместителя председателя Контрольно-счетной палаты;

5) выявление системных проблем в сфере муниципального управления и предложение мер (рекомендаций) по повышению эффективности использования муниципальных и иных ресурсов, совершенствованию механизмов взаимодействия, координации, контроля органами местного самоуправления и соответствующими должностными лицами.

В соответствии с ключевыми направлениями совершенствования практической деятельности, определенных Стратегией развития Контрольно-счетной палаты на 2021-2025 годы, в приоритете внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году стала трансформация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий от точечного, преимущественно финансового, аудита объектов контроля к комплексному аудиту (различные виды аудита в одном мероприятии) системы муниципального управления в определенных сферах (отраслях) и (или) отдельных ее элементах, в которых задействованы муниципальные и иные ресурсы.

Элементом соответствующей трансформации явилась оптимизация мероприятий внешнего муниципального финансового контроля с учетом оценки влияния на уровень достижения стратегических целей, реализации национальных проектов, муниципальных программ, охвата сфер муниципального управления и объектов контроля в одном мероприятии, включая внутригородские районы города Челябинска (далее – внутригородские районы).

Результаты таких мероприятий позволили выявить комплексные проблемы в системе муниципального управления и выработать действенные механизмы, направленные на эффективность функционирования инструментов социально-экономического развития муниципального образования.

Кроме того, принятие Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предопределило необходимость пересмотра плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год с учетом необходимости исполнения новых полномочий и реализации мер правового и организационного характера в условиях действующей функциональной структуры и неукomплектованного штата.

## 2. Реализация положений Стратегии развития Контрольно-счетной палаты на 2021-2025 годы

Стратегической целью Контрольно-счетной палаты является совершенствование системы внешнего муниципального финансового контроля, направленное на повышение качества управления публичными ресурсами города Челябинска и расширение возможностей достижения национальных целей, реализации национальных проектов и муниципальных программ.

Достижению цели способствовало применение в деятельности Контрольно-счетной палаты следующих индикаторов:

1) доля проведенных аудитов по реализации национальных проектов, муниципальных программ, иных документов стратегического развития в портфеле деятельности Контрольно-счетной палаты.

Соответствующая доля в 2021 году составила 35,7% в общем количестве мероприятий. При этом мероприятия касались эффективности расходов при реализации стратегических документов в различных отдельных отраслях экономики и социальной сферы;



2) доля аудита эффективности, аудита закупок и стратегического аудита в портфеле деятельности Контрольно-счетной палаты.

Доля аудита эффективности составила 64,3% от проведенных мероприятий, вместе с тем тенденция на увеличение соответствующей доли будет продолжаться в последующих периодах.

Аудит закупок в большинстве случаев включен в мероприятия внешнего муниципального финансового контроля в виде отдельного раздела программы проведения соответствующего мероприятия, что обусловлено расходом значительного объема бюджетных средств на обеспечение муниципальных нужд. Кроме этого, аудит закупок проводился в качестве самостоятельного мероприятия внешнего муниципального финансового контроля. Доля аудита закупок составила 60,7%.

Элементы стратегического аудита применялись при оценке документов стратегического планирования (муниципальных программ) и подготовке заключений на проект бюджета. Стратегический аудит в виде отдельных мероприятий – перспективное направление деятельности в условиях реализации Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года, утвержденной решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2 (далее – Стратегия города);

3) исполнение выданных Контрольно-счетной палатой рекомендаций, в том числе по развитию системы управления муниципальными ресурсами.

Рекомендации (предложения) по результатам проведенных мероприятий являются инструментом совершенствования регуляторной среды в сфере муниципального управления, который способствует формированию стратегического видения у руководящих должностных лиц органов местного самоуправления.

Анализ мер по устранению объектами контроля выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2020-2021 гг. показал, что процент исполнения в 2021 году составил 55,1%. Нарушения и недостатки, которые по состоянию на 01.01.2022 не устранены, находятся на контроле и в соответствии с планом мероприятий объектов контроля, представленных по результатам рассмотрения представлений, подлежат устранению в 2022 году.

Вместе с тем некоторые рекомендации должностными лицами полностью игнорируются либо осуществляется их формальная реализация в виде проектов документов, которые впоследствии не принимаются и (или) не используются (подробнее в приложении 1 к настоящему отчету). Процент исполнения рекомендаций в 2021 году составил 17,6%.

Обеспечена реализация следующих основных задач Стратегии развития Контрольно-счетной палаты на 2021-2025 годы:

1) формирование плана работы с применением современных видов аудита и оценки влияния (риск-ориентированный подход) результатов проведенных мероприятий на повышение эффективности управления муниципальными ресурсами с учетом потребностей и ожиданий общественности;

2) апробация различных видов аудита при проведении наиболее сложных мероприятий, направленных на выявление системных проблем и оценку качества



управления муниципальными ресурсами, в том числе анализ результатов достижения национальных целей, реализации национальных проектов и муниципальных программ;

3) направление рекомендаций должностным лицам органов местного самоуправления с учетом их выполнимости и направленности на устранение выявленных проблем в системе муниципального управления публичными ресурсами;

4) эффективное взаимодействие с проверяемыми органами и организациями при соблюдении гарантий их прав на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости. Этап рассмотрения разногласий на акты проверок построен по принципу состязательности сторон и презумпции невиновности, что повышает качество результатов проверок и минимизирует судебные споры. В ходе мероприятий осуществляется взаимодействие с объектами контроля, направленное на превентивные меры в бюджетной сфере;

5) укрепление культуры публичности в деятельности Контрольно-счетной палаты за счет информационной открытости: в доступной форме изложения и визуализации в сети Instagram, размещение информации и документов на официальном сайте Контрольно-счетной палаты;

6) содействие развитию системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля обеспечивалось принятием мер организационного и нормативно-правового характера в целях осуществления полномочий в условиях изменения законодательства о принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов, взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Челябинской области в указанных целях, участие в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО), применение инструментов в виде соглашений о сотрудничестве с правоохранительными, контрольными и надзорными органами при проведении мероприятий;

7) развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям.

В Контрольно-счетной палате приняты меры, направленные на противодействие коррупции: утверждена карта коррупционных рисков, в перечень коррупционно-опасных функций и должностей внесены все должности муниципальной службы специалистов, участвующих в проведении мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в новой редакции принят Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты, на постоянной основе ведется разъяснительная работа о недопустимости поведения, которое может расцениваться как проявление коррупции, видах коррупционных правонарушений и юридической ответственности за их совершение.

### 3. Реализация основных полномочий

Основные полномочия контрольно-счетных органов внешнего муниципального финансового контроля закреплены в части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности

контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), при этом данная норма была дополнена новыми полномочиями, исполнение которых необходимо было осуществлять с 30.09.2021.

Принятые поправки изменили подходы к работе всей системы внешнего финансового контроля, так как связаны с осуществлением стратегического планирования социально-экономического развития страны и регионов, а также новыми подходами к государственному и муниципальному управлению. Контрольно-счетные органы функционально выступают участниками стратегического планирования, которые должны давать оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития. Закрепляется обязанность контролировать состояние внутреннего и внешнего долга, проводить экспертизу не только самих государственных и муниципальных программ, но и их проектов.

В целях выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа изменениями в Закон № 6-ФЗ установлено, что штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется правовым актом представительного органа муниципального образования по представлению председателя контрольно-счетного органа муниципального образования. С учетом необходимости исполнения новых полномочий была сосредоточена работа по принятию мер правового и организационного характера следующего содержания:

1) утверждено представление председателя Контрольно-счетной палаты по формированию штатной численности Контрольно-счетной палаты. Представление принято на Коллегии 01.10.2021 с участием заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области, представителей Челябинской городской Думы, Комитета финансов города Челябинска (далее – Комитет финансов).

В представлении определена минимальная штатная численность муниципальных служащих, рассчитанная в соответствии с Методикой определения штатной численности сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования, принятой за основу решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации 26.05.2011, Методикой определения штатной численности муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты, принятой постановлением Коллегии от 01.10.2021 № 02-12/43;

2) направлены предложения в Контрольно-счетную палату Челябинской области, предусматривающие сближение норм и установления единообразия в части должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы контрольно-счетных органов путем внесения изменений в Закон Челябинской области от 28.06.2007 № 153-ЗО «О Реестре должностей муниципальной службы в Челябинской области»;

3) с учетом представления председателя Контрольно-счетной палаты по формированию штатной численности подготовлены и направлены в Челябинскую городскую Думу в порядке правотворческой инициативы проекты решений Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, ее структуре и штатной численности», «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 26.06.2018 № 41/3

«Об утверждении Порядка установления размеров и условий оплаты труда выборного должностного лица, депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иных лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в городе Челябинске»;

4) участие в рабочем совещании у заместителя Председателя Челябинской городской Думы по вопросу формирования перечня поручений для включения в план деятельности Контрольно-счетной палаты, на котором председатель Контрольно-счетной палаты выступила с докладом «О единых подходах к формированию плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год с учетом изменений законодательства и полномочий».

В ходе совещания определено, что при формировании плана необходимо обеспечивать непрерывность и комплексность охвата всех законодательно установленных полномочий при эффективной штатной численности и надлежащим финансовым обеспечением деятельности Контрольно-счетной палаты. Кроме этого, принято решение о необходимости разработки, в силу части 3 статьи 12 Закона № 6-ФЗ, порядка включения в план деятельности поручений Челябинской городской Думы, предложений Главы города Челябинска (далее – Глава города);

5) направлены предложения в Челябинскую городскую Думу и Главе города о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов муниципальных правовых актов, в целях проведения экспертизы правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, или приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок разработки и принятия муниципальных правовых актов (муниципальных программ), не предусматривают обязанности и механизмы получения результатов их экспертизы, проводимой Контрольно-счетной палатой. Соответственно, проведение на системной основе экспертизы муниципальных правовых актов (муниципальных программ) в городе Челябинске в рамках внешнего муниципального финансового контроля не осуществлялось.

В целях исключения неблагоприятных последствий при принятии правовых актов (муниципальных программ), подлежащих экспертизе, Контрольно-счетной палатой предложено проведение такой экспертизы в рабочем порядке до принятия мер в части правовой регламентации порядка получения результатов экспертизы;

6) на расширенном открытом заседании Коллегии 09.12.2021 приняты стандарты внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Челябинска» и «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)». При их подготовке рассмотрены и частично учтены предложения, в том числе Правового управления Администрации города Челябинска, Челябинской городской Думы, озвученные на Коллегии и изложенные в письменных обращениях.

Вышеуказанные стандарты регламентируют порядок и условия проведения экспертизы не только муниципальных правовых актов (муниципальных программ), но и ориентированы на применение внутригородскими районами, в том числе в соответствии с заключенными с Контрольно-счетной палатой соглашениями.

7) на расширенном открытом заседании Коллегии 09.12.2021 принят стандарт организации деятельности «Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска», устанавливающий общие принципы, методы, правила и процедуры планирования деятельности Контрольно-счетной палаты, которые обеспечивают баланс эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на деятельность Контрольно-счетной палаты, с результативным и эффективным выполнением полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

Формирование годового плана деятельности основано на приоритетных направлениях, определенных программными документами (Послание и Указы Президента Российской Федерации, стратегий), законов и муниципальных правовых актов, Прогноза социально-экономического развития, решения о бюджете, поручений Челябинской городской Думы, предложений Главы города, предложений должностных лиц Контрольно-счетной палаты с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложений контрольно-счетных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов;

8) направлены разногласия в Комитет финансов по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период в связи с их доведением без учета Закона № 6-ФЗ и представления председателя Контрольно-счетной палаты;

9) направлены председателем Контрольно-счетной палаты как субъектом правотворческой инициативы в Челябинскую городскую Думу предложения о включении вопросов в план правотворческой работы на первый квартал 2022 года, предусматривающие внесение изменений в муниципальные правовые акты, касающиеся организационной структуры, полномочий и штатной численности Контрольно-счетной палаты, порядка включения в план деятельности поручений Челябинской городской Думы, предложений Главы города и рассмотрении настоящего Отчета.

Результаты реализации мер, направленных на выполнение основных полномочий Контрольно-счетной палаты:

1) в нарушение части 8 статьи 5 Закона № 6-ФЗ при рассмотрении проектов решений, касающихся организационной структуры, полномочий и штатной численности Контрольно-счетной палаты, а также оплаты труда должностных лиц Контрольно-счетной палаты и муниципальных служащих, представление председателя Контрольно-счетной палаты не принято во внимание, что влечет невозможность обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа и исполнения всех полномочий.

При этом к бюджетным полномочиям Челябинской городской Думы в соответствии с Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 27.09.2011 № 27/2 (далее – Положение о бюджетном процессе) относится полномочие по определению размеров и условий оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления города Челябинска, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

2) при внесении изменений в решение Челябинской городской Думы 26.06.2018 № 41/3 «Об утверждении Порядка установления размеров и условий оплаты труда выборного должностного лица, депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иных лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в городе Челябинске» не принято во внимание Модельное положение о Контрольно-счетном органе муниципального образования, утвержденное решением Президиума Союза МКСО (протокол от 24.09.2021 № 4 (79), п. 9.2);

3) в Закон Челябинской области от 28.06.2007 № 153-ЗО «О Реестре должностей муниципальной службы в Челябинской области» внесены изменения и Перечень 5 должностей муниципальной службы в органах муниципального финансового контроля муниципальных образований дополнен должностями начальника инспекции и главного инспектора органа муниципального финансового контроля городов Челябинска и Магнитогорска (главная группа должностей);

4) на представление председателя Контрольно-счетной палаты и проекты решений Челябинской городской Думы, разработанные в соответствии с Законом № 6-ФЗ «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 26.06.2018 № 41/3 «Об утверждении Порядка установления размеров и условий оплаты труда выборного должностного лица, депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иных лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в городе Челябинске», «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, ее структуре и штатной численности» получено отрицательное заключение Комитета финансов, что привело к невозможности их внесения на рассмотрение Челябинской городской Думы председателем Контрольно-счетной палаты в качестве субъекта правотворческой инициативы. В заключении Комитета финансов сделан вывод о необходимости увеличения нормативов формирования расходов бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих (далее – норматив), устанавливаемых Правительством Челябинской области, в целях увеличения штатной численности Контрольно-счетной палаты. Постановлением Правительства Челябинской области от 24.12.2021 № 683-П соответствующий норматив на 2022 год был увеличен;

5) в нарушение статьи 20 Закона № 6-ФЗ предельные ассигнования на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты доведены в объеме, не позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных полномочий;

6) в нарушение статьи 184.2 БК РФ предложенный Контрольно-счетной палатой проект бюджетной сметы при наличии разногласий по объему бюджетных ассигнований не был представлен с проектом решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. в Челябинскую городскую Думу;

7) в нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов муниципальных правовых актов, в том числе касающихся расходных обязательств муниципального образования, или приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ) не внесены изменения в части экспертизы Контрольно-счетной палаты, что создает



дополнительные риски в условиях существующей системы муниципального управления бюджетным процессом и стратегическим планированием;

8) муниципальные правовые акты, касающиеся расходных обязательств муниципального образования, или приводящие к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальные программы (проекты муниципальных программ) в отчетном периоде на экспертизу в Контрольно-счетную палату не поступали, за исключением проекта программы инициатора – Управления по стратегическому планированию, экономике и инвестициям Администрации города Челябинска (далее – Управление по стратегическому планированию, экономике и инвестициям);

9) план правотворческой работы Челябинской городской Думы на первый квартал 2022 года составлен без учета предложений Контрольно-счетной палаты;

10) план работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год составлен с учетом исполнения всех полномочий, стратегических целей и задач Контрольно-счетной палаты при условии его реализации функциональной структурой и штатной численностью, которая будет установлена в первом квартале 2022 года во исполнение статьи 5 Закона № 6-ФЗ, представительным органом в соответствии с представлением председателя Контрольно-счетной палаты (письмо председателя Челябинской городской Думы от 17.12.2021 № ГД-9\158-1162, письмо Главы города от 12.10.2021 № 7-12984/21-0-1).

#### 4. Выполнение плановых документов

В соответствии с частью 12 Закона № 6-ФЗ деятельность контрольно-счетных органов носит плановый характер. План работы на 2021 год разработан Контрольно-счетной палатой, в том числе с учетом поручений Челябинской городской Думы, предложений Главы города, Контрольно-счетной палаты Челябинской области, должностных лиц Контрольно-счетной палаты.

Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год (с учетом изменений на 17.12.2021) запланировано 35 мероприятий, в том числе 16 контрольных мероприятий и 19 экспертно-аналитических мероприятий.

Проведено 7 мероприятий в соответствии с решением Челябинской городской Думы от 22.12.2020 №15/36 «О формировании Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска на 2021 год», 2 контрольных мероприятия исключены из плана работы по решению Челябинской городской Думы.

По состоянию на 01.01.2022 завершено 15 контрольных мероприятий.

Контрольное мероприятие «Анализ эффективности и результативности использования средств бюджета города Челябинска в рамках реализации инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет средств бюджета города Челябинска» с учетом комплексности мероприятия (различные виды аудита в одном мероприятии), исследуемой целевой аудиторией, охвата сфер муниципального управления и объектов контроля в одном мероприятии, включая внутригородские районы, носит длительный характер и завершится в феврале-марте 2022 года.

Контрольное мероприятие «Проверка полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в бюджет города Челябинска» по предложению аудитора

исключено из плана работы на 2021 год в целях проведения в 2022 году комплексной проверки с учетом новых полномочий эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью.

Из 19 запланированных экспертно-аналитических мероприятий завершено 15 мероприятий (в том числе 4 мероприятия по внешним проверкам).

Экспертно-аналитическое мероприятие «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Челябинска (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города Челябинска» не могло быть исполнено по причине непредставления соответствующих правовых актов на экспертизу в Контрольно-счетную палату, отсутствия правовой регламентации направления и обязательности получения результатов такой экспертизы.

Экспертно-аналитические мероприятия: «Анализ бюджетного процесса в городе Челябинске и подготовка предложений, направленных на его совершенствование», «Анализ реализации регионального проекта Челябинской области «Культурная среда», составляющего национального проекта «Культура», в том числе аудит закупок», «Подготовка и формирование годового отчета по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг», начатые в 2021 году, также будут отражены в отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год.

В настоящем Отчете учтены результаты двух контрольных мероприятий, начатых 2020 году и завершенных в 2021 году: «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города Челябинска, направленных на реализацию муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог общего пользования и других объектов внешнего благоустройства в городе Челябинске» на 2018-2020 годы», «Проверка использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества в Муниципальном бюджетном учреждении «Центр социально-трудовой реабилитации»».

В 2021 году обеспечено выполнение плана работы с учетом приоритетных направлений стратегического развития внешнего муниципального финансового контроля в городе Челябинске и новых полномочий контрольно-счетных органов в условиях действующей организационно-штатной структуры.

## 5. Количество и структура контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2021 году завершено 17 контрольных (с учетом переходящих мероприятий) и 11 экспертно-аналитических мероприятий (без учета мероприятий по внешним проверкам).

В ходе контрольных мероприятий осуществлены проверки 48 объектов, в числе которых 10 отраслевых (функциональных) органов Администрации города Челябинска (далее – Администрация города), 2 органа местного самоуправления внутригородских районов, 34 муниципальных учреждения, 1 муниципальное унитарное предприятие и 1 открытое акционерное общество.



В рамках мероприятий внешнего муниципального финансового контроля проведено:

- 1) 13 проверок, в результате которых применялись различные виды аудита;
- 2) 2 мероприятия по аудиту эффективности;
- 3) 15 мероприятий по аудиту закупок, из них 2 отдельных мероприятия по аудиту закупок, 13 мероприятий – в составе с иными видами аудита;
- 4) 7 мероприятий с элементами стратегического аудита;
- 5) 8 экспертиз проектов бюджета города Челябинска и внутригородских районов, в том числе проверка и анализ обоснованности его показателей;
- 6) 1 экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ);
- 7) 32 проверки годового отчета об исполнении бюджета города Челябинска и внутригородских районов.

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проведено 22 встречные проверки, 43 обследования, 39 контрольных обмера.

Количество проведенных аудитов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило 56.

#### 6. Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Контрольно-счетной палатой в 2021 году было выявлено 804 нарушения на общую сумму 13,4 млрд. рублей.

В ходе мероприятий выявлен 141 факт неэффективного расходования бюджетных средств на общую сумму 540,4 млн. рублей и 10 фактов нарушений, повлекших за собой неэффективное использование внебюджетных средств на сумму 0,9 млн. рублей.

Установлено 37 фактов неэффективного использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, общей стоимостью 179,8 млн. рублей.

Проверками установлено 39 нарушений порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Челябинска, на сумму 45,6 млн. рублей.

В сфере ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности было выявлено 41 нарушение на сумму 277,1 млн. рублей. В их числе грубые нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившиеся в искажении показателей бухгалтерской отчетности не менее чем на 10%.

В ходе проверок выявлены нарушения в части соблюдения требований по оформлению учетной политики, общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе к ее составу (отражение на забалансовых счетах недвижимого имущества по не соответствующему коду финансового обеспечения, учет расчетов по иным неналоговым доходам бюджета без начисления на счете

«Доходы будущих периодов», отражение сумм материальных запасов на не соответствующем счете и другие).

Выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджета: 111 фактов нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства, правовых актов при исполнении бюджета на общую сумму 81,9 млн. рублей.

Ненадлежащее осуществление функции администратора доходов бюджета города Челябинска по учету и контролю за полнотой и своевременностью поступления платежей в доходы бюджета привело к потерям бюджета в виде недополученных доходов в сумме 2 225,3 млн. рублей.

Значительная доля нарушений приходится на нарушения при осуществлении закупок в соответствии с федеральными законами от 05.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выявлено 301 нарушение в этой сфере в контрактах на общую сумму 979,3 млн. рублей, из них – в контрактах на общую сумму 74,9 млн. рублей составили нарушения, связанные с определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК).

Также в ходе проведения мероприятий были выявлены нарушения, связанные с непредъявлением штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками (исполнителями, подрядчиками) обязательств (0,04 млн. рублей), приемкой и оплатой товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контрактов (18,5 млн. рублей), внесением изменений в контракты и их исполнением с нарушением требований законодательства (618,6 млн. рублей).

Кроме того, по результатам проведенных мероприятий было выявлено 105 фактов нарушений установленных процедур и требований прочего законодательства Российской Федерации на общую сумму 8 935,2 млн. рублей. Основную часть нарушений составляют нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

## 7. Краткий обзор итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Ключевыми приоритетами при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись проверка и анализ вопросов, непосредственно влияющих на устранение проблемных областей в сфере муниципального управления, при реализации национальных проектов, исполнения муниципальных программ и выработка соответствующих предложений (рекомендаций).

### *В сфере дорожного хозяйства*

На указанную сферу приходится значительное расходование бюджетных средств, результатом таких расходов являются общественные блага, попадающие под пристальное внимание общественных организаций, граждан, контрольных, правоохранительных и надзорных органов.

При проверке отдельных вопросов целевого и эффективного использования средств бюджета города Челябинска, направленных на реализацию муниципальной

программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог общего пользования и других объектов внешнего благоустройства в городе Челябинске», проверке соблюдения Муниципальным бюджетным учреждением «Эксплуатация внешних инженерных сетей города Челябинска» (далее – МБУ «ЭВИС») законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества, в том числе аудит закупок, установлено следующее:

1) муниципальные программы города, на основании которых осуществляется финансирование дорожной деятельности города, не предусматривают ряд показателей национальных и федеральных проектов, при этом недостаточно проработана и стабильна система индикативных показателей мероприятий программы;

2) отсутствие результативного взаимодействия между Комитетом дорожного хозяйства города Челябинска (далее – Комитет дорожного хозяйства) и сетевыми организациями города по вопросу ремонта колодцев (инженерных сетей) на городских дорогах и по восстановлению асфальтового покрытия создает риски дополнительных затрат, в том числе на участках с восстановленным дорожным покрытием, неэффективному использованию бюджетных средств, некачественному выполнению работ, несвоевременному исполнению условий муниципальных контрактов;

3) неэффективное расходование бюджетных средств при выполнении муниципальных контрактов;

4) нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

5) при формировании муниципального задания МБУ «ЭВИС» размер финансового обеспечения выполнения отдельных показателей установлен без учета нормативных затрат на его выполнение, отдельные показатели результатов работы муниципального задания на 2020 год по наименованию, единицам измерения, количеству не соответствуют утвержденным нормативным затратам, количественные показатели муниципального задания и размер финансового обеспечения по окончании финансового 2020 года корректировался до фактически достигнутых результатов;

6) неэффективное использование муниципального имущества (дорожная техника, помещения);

7) приемка некачественно выполненных работ;

8) в данной сфере (балансодержатель Комитет дорожного хозяйства) числится значительная доля затрат в объеме вложений в объекты незавершенного строительства (далее – ОНС), в том числе эксплуатируемых объектов.

Кроме того, по результатам проверки исполнения бюджета города Челябинска за 2020 год установлено, что 78% невзысканных пени по муниципальным контрактам (132,3 млн. рублей) приходится на Комитет дорожного хозяйства.

Следует отметить, что муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

### *В сфере городского хозяйства*

В ходе проверки расходования субсидий, предоставленных на благоустройство, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов города Челябинска установлено, что основной объем работ 82,2% выполнен в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2018-2022 годы», федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и государственной программы Челябинской области «Благоустройство населенных пунктов Челябинской области», которыми предусмотрено выполнение работ по благоустройству и капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных домов (далее – МКД). По итогам проверки выявлен ряд нарушений и недостатков:

1) недостаточно проработана и стабильна система индикативных показателей мероприятий программы, объемы финансирования, а также единственный индикативный показатель по окончании финансового года корректируется и доводится до фактически достигнутых результатов, что исключает оценку эффективности ее реализации;

2) отсутствует оценка фактической потребности в проведении ремонта дворовых территорий МКД, не спрогнозирован объем финансовых затрат в среднем на один объект;

3) выявлены признаки формального рассмотрения заявок на участие в отборе дворовых территорий МКД, полнота и достоверность представленной в них информации не проверяется;

4) установлены признаки аффилированности некоторых управляющих компаний с подрядчиками, выполняющими работы;

5) приемка некачественно выполненных работ;

6) неэффективное расходование средств.

При проверке Муниципального унитарного предприятия «Челябинские коммунальные тепловые сети» установлено следующее:

1) при предоставлении субсидии на выполнение работ по капитальному ремонту теплосетей не учитываются возвратные суммы металлолома, что могло привести к экономии бюджетных средств;

2) выполнение работ не по согласованным с органами местного самоуправления ежегодным сводным планам ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей города Челябинска;

3) отсутствие учета поступления металлолома в процессе выполнения работ, бесконтрольность за реализацией металлолома.

Муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

### *В сфере градостроительства*

По результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля установлено следующее:

1) в данной сфере (балансодержатель Управление капитального строительства Администрации города Челябинска (далее – Управление капитального строительства)) числится значительная доля затрат в объеме вложений в ОНС;

2) исполнение Муниципальным казенным учреждением «Челябстройзаказчик» не в полном объеме функций строительного контроля, что создает риски неэффективного или нецелевого использования бюджетных средств;

3) отсутствие нормативного документа, регламентирующего порядок и основания направления в Муниципальное казенное учреждение «Челябстройзаказчик» муниципальными учреждениями локальных смет на ремонтные работы, не подлежащие государственной экспертизе, для проверки сметной стоимости;

4) нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

#### *В сфере управления муниципальным имуществом и земельными отношениями*

В связи с внесением изменений в Закон № 6-ФЗ в части оценки эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности) принято решение об исключении из плана работы на 2021 год мероприятия по проверке муниципальной собственности и о проведении соответствующего мероприятия с учетом новых подходов в 2022 году. Вместе с тем в 2021 году по результатам контроля выявлены следующие нарушения (недостатки):

1) исполнение не в полном объеме Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска (далее – КУИиЗО) функций по осуществлению земельного контроля, в результате чего земельные участки используются, без правовых оснований, при отсутствии платы;

2) отсутствие надлежащего взаимодействия при передаче в муниципальную казну ОНС;

3) ненадлежащее исполнение полномочий главного администратора доходов бюджета города Челябинска по начислению, учету и контролю за полнотой и своевременностью поступления платежей в доходы бюджета от использования муниципального имущества, что приводит к образованию безнадежной к взысканию задолженности и ее дальнейшее списание;

4) недостаточно проработана система показателей муниципальной программы по сносу жилищного и нежилого фонда в городе Челябинске, задача по сносу самовольных построек не нашла отражение в индикативных показателях, отсутствие качественного и своевременного планирования отдельных целевых индикаторов.

Муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

#### *Незавершенное строительство*

По результатам параллельного с Контрольно-счетной палатой Челябинской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами местного самоуправления, направленных на сокращение



объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2019-2020 годах» выявлены следующие проблемы:

1) недостаточность правового и организационного обеспечения деятельности для решения задачи сокращения объема и количества ОНС;

2) отсутствие ответственного лица по организации и координации работы, направленной на снижение ОНС;

3) отсутствие плана мероприятий по снижению объемов и количества ОНС;

4) отсутствие единой системы учета ОНС в муниципальном образовании «город Челябинск» и ведение системы учета в каких-либо информационных ресурсах, а также порядка оценки ОНС в целях вовлечения их в оборот или списания;

5) недостаточность проработки вопросов взаимодействия КУИиЗО с балансодержателями ОНС в целях оперативного принятия ОНС в муниципальную казну, в том числе строительство и реконструкция по которым завершены, но затраты продолжают числиться в составе незавершенного строительства (эксплуатируемые объекты);

б) сложности в подготовке документации в целях передачи в казну балансодержателями ОНС эксплуатируемых ОНС;

7) значительный объем затрат и количества ОНС: по состоянию на 01.01.2020 числился 374 объект с общей суммой затрат 39 900,6 млн. рублей, на 01.01.2021 числилось 345 объектов с общей суммой затрат 43 501,8 млн. рублей.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления города Челябинска – балансодержателями ОНС непосредственно в ходе мероприятия были приняты следующие меры, направленные на сокращение ОНС:

1) назначен ответственный по организации и координации работы, направленной на снижение объема и количества ОНС (заместитель Главы города Челябинска по строительству);

2) создана рабочая группа по организации работы, направленной на сокращение объемов и количества ОНС на территории города Челябинска, строительство которых было предусмотрено за счет бюджетных средств;

3) разработан план мероприятий (дорожная карта) по снижению объемов и количества ОНС, в котором все объекты классифицированы по признакам, определены сроки по решению вопросов с ОНС, сформирован перечень построенных, но числящихся в составе незавершенного строительства объектов и затрат (далее – План мероприятий по снижению ОНС);

4) реализованы некоторые положения Плана мероприятий по снижению ОНС;

5) определен подход к единой системе учета ОНС на базе региональной информационной системы;

б) определены механизмы для постановки на кадастровый учет и государственную регистрацию права построенных и эксплуатируемых ОНС, в отношении которых отсутствуют правоустанавливающие документы (судебный порядок по признанию бесхозяйным имуществом, взаимодействие КУИиЗО с Управлением Росрестра по Челябинской области по постановке на кадастровый учет автомобильных дорог);

7) утвержден Порядок взаимодействия КУИиЗО с балансодержателями ОНС в целях оперативного оформления документов для принятия ОНС в муниципальную казну города Челябинска и вовлечению их в хозяйственный оборот;

8) за 10 месяцев 2021 года количество ОНС сокращено на 94 единицы с объемом вложений 257,3 млн. рублей.

### *Образование*

В ходе анализа эффективности использования бюджетных средств, направленных на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды (далее – ЦОС) в общеобразовательных организациях в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в городе Челябинске» (далее – Программа), регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование», в том числе проведенного аудита закупок, выявлены (установлены):

1) недостатки при формировании (разработке) Программы: в Программе не отражены в полной мере цели, задачи, индикативные показатели, предусмотренные федеральным, региональным, муниципальным проектами ЦОС; предусмотренный в Программе единственный целевой показатель неинформативен и не отражает достижение ожидаемых результатов реализации проектов ЦОС всех уровней, а отсутствие относительных показателей (доля, уровень, удельный вес) не позволяет объективно оценить качество (эффективность) достигнутых результатов;

2) нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, допущенные образовательными учреждениями, подведомственными Комитету по делам образования города Челябинска.

Муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

### *Социальная сфера*

По результатам аудита эффективности использования средств бюджета города Челябинска, направленных на социальную поддержку населения города Челябинска, проведенного в Комитете социальной политики города Челябинска (далее – Комитет социальной политики) и подведомственных учреждениях установлены нарушения и недостатки:

1) отсутствие административного регламента предоставления муниципальной услуги «Адресная материальная помощь гражданам в связи с чрезвычайной ситуацией социального характера», что противоречит требованиям федерального законодательства, муниципальным нормативным правовым актам;

2) недостаточно проработана система индикативных показателей мероприятий программ «Социальная поддержка населения города Челябинска», «Предоставление льгот и социальных гарантий отдельным категориям граждан» – не установлены показатели, определяющие повышение качества жизни граждан, снижение социальной напряженности, стабилизацию социальной обстановки в городе, повышение реальных доходов отдельных категорий граждан города Челябинска, качества предоставления и доступности мер социальной поддержки, эффективности работы муниципальных учреждений в сфере социального обслуживания населения,



что не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей муниципальных программ, ожидаемых конечных результатов их реализации;

3) отсутствуют достаточно четкие связи и преемственность по показателям муниципальной программы «Предоставление льгот и социальных гарантий отдельным категориям граждан» и региональной программы «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области», а также по срокам их реализации, что на практике не дает возможность оценить эффективность реализации мер социальной поддержки конкретных категорий граждан в городе;

4) недостатки разработки муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки населения (не определены документы, подтверждающие наличие чрезвычайной ситуации социального характера, не установлены критерии, определяющие количество (объем) натуральной помощи для той или иной категории граждан (заявителей), сроки выдачи натуральной помощи и прочие);

5) недостаточность информирования населения о существующих в городе Челябинске мерах социальной поддержки;

6) нарушения требований Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», требований Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, утвержденного постановлением Правительства Челябинской области, Порядка реализации мероприятий программы «Социальная поддержка населения», что свидетельствует о недостаточном уровне контроля со стороны Комитета социальной политики за деятельностью подведомственных учреждений.

Муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

#### *Физическая культура и спорт*

Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» и муниципальной программы «Организация непрерывного учебно-тренировочного процесса в муниципальных детско-юношеских спортивных школах, подготовка спортсменов высокого класса в городе Челябинске» и соблюдения законности, результативности использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества в Муниципальном бюджетном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва № 1 по конькобежному спорту» города Челябинска показали, что:

1) в муниципальных программах не в полной мере отражены индикативные показатели, предусмотренные федеральным, региональным, муниципальным проектами «Спорт – норма жизни»;

2) не в полной мере отработана система взаимосвязи программных мероприятий и индикативных показателей (программное мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» не отражает достижение индикативных показателей «Ремонт и оснащение муниципальных спортивных школ» и «Проведение мероприятий, обеспечивающих первичные меры пожарной безопасности, в муниципальных спортивных школах»), что не позволяет, например,

определить обоснованность роста целевых индикаторов (показателей) и увязать их с увеличением объема финансирования;

3) отсутствует порядок или методика расчета значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

4) допускаются нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Челябинска.

Кроме того, по итогам проверки Контрольно-счетной палатой рекомендовано обратить внимание на вступившие в силу с 01.01.2021 года новые правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 и Санитарные правила СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг». В соответствии с вышеуказанными нормами использовать подвальные и цокольные этажи для организации детского досуга (спортивных мероприятий), размещения спортивных залов для детей запрещается, что в свою очередь может повлечь за собой необходимость наделения учреждений муниципальным имуществом, отвечающим требованиям данных норм.

Муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

### *Культура*

В ходе проверки использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества в Муниципальном автономном учреждении «Парк «Металлург» имени О. И. Тищенко (далее – МАУ «Парк «Металлург»») установлено следующее:

1) МАУ «Парк «Металлург»» наделено правом на организацию различных мероприятий, которые не относятся к оказанию услуг в сфере культуры, это привело к совмещению функций органа местного самоуправления с функциями хозяйствующего субъекта;

2) допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Челябинска.

Муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

### *Молодежная политика*

В ходе аудита эффективности использования муниципального имущества и средств бюджета города Челябинска, направленных на реализацию муниципальной программы «Молодежь Челябинска» в Управлении по делам молодежи Администрации города Челябинска (далее – Управление по делам молодежи) и его подведомственных учреждениях установлено:

1) в муниципальной программе не предусмотрены показатели (доля, уровень), характеризующие качество (эффективность) исполнения муниципальных программ, что не позволяет в полной мере оценить реализацию задач и программных мероприятий, качество (эффективность) достигнутых результатов;

2) недостатки разработки муниципального нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов;

3) Управлением по делам молодежи не соблюдался ряд требований Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов (отсутствовал контроль за соблюдением заявителями/получателями субсидии одного из обязательных условий для ее получения; в течение 2019-2020 годов приняты пакеты документов от некоммерческих организаций на возмещение понесенных ими затрат по реализации социально-значимых проектов при отсутствии документов, подтверждающих расходы на общую сумму 1,7 млн. рублей).

Муниципальные программы и правовые акты в указанной сфере на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

*В рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой особое внимание также уделялось вопросам формирования и исполнения муниципальных заданий. По результатам мероприятий установлены системные нарушения и недостатки:*

1) показатели, установленные в муниципальных заданиях, не в полной мере соответствуют показателям муниципальной программы (Комитет социальной политики);

2) отсутствует порядок или методика расчета значений показателей муниципального задания (Управление по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска, Комитет социальной политики). Учреждения по своему усмотрению осуществляют расчет показателей, что влечет за собой отражение недостоверных данных в отчетах об их выполнении;

3) недостоверные данные в отчетах о выполнении муниципального задания, как по плановым, так и по фактическим показателям – занижение (завышение) показателей, искажают данные о результатах реализации муниципальных программ;

4) отсутствует со стороны учредителей должный контроль за выполнением муниципальных заданий.

### *Сфера рекламы*

Проверкой полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в бюджет города Челябинска в Управление наружной рекламы и информации Администрации города Челябинска (далее – Управление наружной рекламы и информации) установлено:

1) нарушения и недостатки при разработке и формировании муниципальной программы «Развитие сферы наружной рекламы»:

– динамика показателей (ежегодное снижение или рост) не отражает решение поставленных муниципальной программой задач и (или) не соответствует

ожидаемым результатам ее реализации (ежегодное снижение показателя «Объем поступления неналоговых доходов в бюджет города Челябинска от размещения рекламных конструкций» (2018 год – 162,5 млн. рублей, 2019 год – 153,5 млн. рублей, 2020 год – 111,17 млн. рублей) не позволяет решить поставленную программой задачу «Увеличение доходов, поступающих в бюджет города Челябинска, от размещения рекламных конструкций» и достигнуть ожидаемого конечного результата «Обеспечить стабильное поступление доходов в бюджет города Челябинска от размещения рекламных конструкций»; ежегодный рост отдельных показателей («Объем демонтированных рекламных конструкций, установленных без разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций», «Количество выездных проверок по обращениям граждан», «Количество выданных предписаний об устранении нарушений») не соответствует ожидаемым результатам реализации Программы – сокращению случаев установки рекламных конструкций без разрешения на их установку и эксплуатации;

– значительное перевыполнение 5 показателей Программы (от 121,4 до 392,4%) свидетельствует о недостатках при их планировании;

– отсутствует взаимосвязка объемов финансирования отдельного программного мероприятия «Проведение работ по демонтажу рекламных конструкций» с индикативным показателем «Объем демонтированных рекламных конструкций, установленных без разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций»;

2) недостоверные данные о достижении показателей муниципальной программы (фактический показатель «Объем демонтированных рекламных конструкций, установленных без разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» в 2020 году завышен на 17,7%);

3) не в полной мере осуществлялись функции администратора доходов бюджета города Челябинска по учету и контролю за полнотой и своевременностью поступления платежей в доходы бюджета, в результате допущены:

– просроченная дебиторская задолженность по доходам в сумме 12,7 млн. рублей (по состоянию на 01.04.2021);

– задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 53,4 млн. рублей;

– увеличение в 2020 году дебиторской задолженности на 13,5 млн. рублей (в том числе просроченная – 2,6 млн. рублей);

Муниципальные программы и правовые акты в сфере социальной политики на экспертизу в Контрольно-счетную палату не представлялись.

#### 8. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ)

Частью 2 статьи 157 БК РФ к бюджетным полномочиям контрольно-счетных органов отнесены полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, экспертизе муниципальных программ.

Согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 9 Закона № 6-ФЗ к основным полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования относятся: экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Проведение на системной основе экспертизы муниципальных правовых актов (муниципальных программ), в том числе муниципальных нормативных правовых актов представительного органа, регулирующих бюджетные правоотношения, в рамках внешнего муниципального финансового контроля не осуществлялось. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок разработки и принятия муниципальных правовых актов города Челябинска (муниципальных программ), не предусматривают обязанности и механизмы получения результатов их экспертизы, проводимой Контрольно-счетной палатой.

В целях реализации вышеуказанных бюджетных полномочий Контрольно-счетной палатой:

1) направлены предложения в Челябинскую городскую Думу и Главе города о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов муниципальных правовых актов, в целях проведения экспертизы правовых актов в соответствии с БК РФ и Законом № 6-ФЗ;

2) в целях исключения неблагоприятных последствий при принятии правовых актов (муниципальных программ), подлежащих экспертизе, предложено проведение такой экспертизы в рабочем порядке до принятия мер в части правовой регламентации порядка получения результатов экспертизы;

3) приняты стандарты внешнего муниципального финансового контроля: «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Челябинска», «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», регламентирующие порядок проведения соответствующих экспертиз.

В нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов муниципальных правовых актов, в том числе касающихся расходных обязательств муниципального образования или приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ) не внесены изменения в части экспертизы Контрольно-счетной палаты. При этом в ходе проведения тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявляются недостатки, как в самих программах, так и в результатах их реализации:

1) риски недостижения целей муниципальной программы, в том числе в связи с корректировкой индикативных показателей в ходе ее реализации до фактического исполнения либо их заменой другими показателями;

2) ожидаемые результаты муниципальных программ не указаны в виде качественных и количественных характеристик конкретных завершенных событий, которые позволяют однозначно оценить результаты реализации;

3) недостаточно проработана и стабильна система показателей муниципальных программ;



4) в большинстве муниципальных программ города Челябинска целью программы является повышение эффективности бюджетных расходов, а не достижение стратегических целей, определенных в Стратегии города;

5) в части муниципальных программ указаны стратегические цели из Стратегии города, в тоже время предусмотренные показатели и индикативы не позволяют оценить уровень достижения данной цели;

б) во многих муниципальных программах указано, что оценка эффективности реализации муниципальных программ обеспечивает возможность осуществлять контроль за целевым использованием бюджетных средств (это задачи внутреннего и внешнего финансового контроля), однако эффективность реализации муниципальных программ должна оцениваться с позиции достижения (либо не достижения) стратегической цели, для реализации которой разработана данная муниципальная программа;

7) отсутствует преемственность в муниципальных программах отдельных задач и (или) индикативных показателей, установленных национальными проектами (федеральными, региональными и муниципальными проектами);

8) отсутствует механизм взаимодействия при включении в программу нескольких исполнителей, что требует от ответственного исполнителя дополнительных решений по координации деятельности всех участвующих в реализации мероприятий программ;

9) недостаточная согласованность целей и задач программ (задача не направлена на достижение ни одной из целей), отсутствие увязки целевых индикаторов с ресурсным обеспечением программы, не обеспечена преемственность показателей в муниципальных заданиях с целевыми индикаторами программ;

10) превышение фактических значений показателей над плановыми, что свидетельствует о занижении ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений, недостатках планирования.

Кроме того, в ходе оперативного анализа и мониторинга бюджетного процесса выявлены недостатки и нарушения в муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих бюджетные правоотношения (подробнее в разделе 9 настоящего Отчета).

Таким образом, отсутствие правовой регламентации в части обязательности получения заключений по результатам экспертизы муниципальных правовых актов (муниципальных программ) создает дополнительные риски в условиях существующей системы муниципального управления бюджетным процессом и стратегическим планированием.

#### 9. Анализ и мониторинг бюджетного процесса и оценка реализуемости рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города

Во исполнение новых полномочий, определенных статьей 9 Закона № 6-ФЗ, Контрольно-счетной палатой проведен оперативный анализ и мониторинг бюджетного процесса, а также оценка реализуемости рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города по состоянию на 31.12.2021.

Результаты анализа основываются на итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты решений Челябинской городской Думы о бюджетах города, полученных ответах на рекомендации Контрольно-счетной палаты, анализе нормативных правовых актов Российской Федерации, Челябинской области, города Челябинска.

По итогам проведенной работы установлены многолетние системные проблемы в управлении стратегическим и бюджетным планированием города Челябинска.

В частности, исходя из содержания и правок действующего постановления Администрации города Челябинска от 25.09.2013 № 225-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске и об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля ведомственных программ в городе Челябинске» (далее – постановление № 225-п) следует, что выявленные проблемы сформировались в период с 2013 по 2018 гг. и требуют принятия управленческих решений по исправлению ситуации в кратчайшие сроки.

Установлено следующее:

1) отсутствует взаимосвязь управления стратегическим и бюджетным планированием, что напрямую влияет на качество управления муниципальными финансами, формирование проекта бюджета и его исполнение, разработку муниципальных программ, в том числе предусматривающих реализацию региональных и национальных проектов, а также свидетельствует о нарушениях статей 37, 172 БК РФ, статьи 22 Положения о бюджетном процессе;

2) в нарушение положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) через разработку и реализацию муниципальных программ не обеспечивается согласованность и сбалансированность документов стратегического и бюджетного планирования по целям, задачам, мероприятиям, показателям и иным ресурсам. Основные показатели социально-экономического развития города не находят отражение в наиболее значимых целевых показателях муниципальных программ, не трансформируются в обобщенные целевые показатели муниципальных заданий муниципальных учреждений, непосредственно оказывающих муниципальные услуги.

Это напрямую связано с исключением в 2013 году Управления по стратегическому планированию, экономике и инвестициям (ранее – Комитет экономики) из взаимодействия при разработке, утверждении и реализации муниципальных программ постановлением 225-п. Данное решение противоречит системе муниципального управления исходя из норм БК РФ, Закона № 172-ФЗ и структуры Администрации города.

Прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз, муниципальные программы определены статьей 172 БК РФ и частью 5 статьи 11 Закона № 172-ФЗ, общими документами стратегического и бюджетного планирования.

Следовательно, проекты муниципальных программ (проекты изменений муниципальных программ) в целях планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период должны направляться



на согласование в Управление по стратегическому планированию, экономике и инвестициям. В настоящий момент муниципальные программы не проверяются на соответствие мероприятий, целевых индикаторов, показателей результативности заявленным целям, соответствие прогноза сводных показателей муниципальных заданий оценке потребности в предоставлении муниципальных услуг и не согласовываются отраслевым управлением;

3) проекты муниципальных программ (проекты изменений муниципальных программ) не направляются на экспертизу в Контрольно-счетной палату, что не соотносится с положениями БК РФ, Закона № 6-ФЗ и системой управления бюджетным процессом в целом. В течение длительного периода нормативными правовыми актами города данный порядок не определен;

4) в нарушение методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 разработка муниципальных программ осуществляется без перечня муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемого распоряжением Администрации города до 15 июня текущего финансового года. Отсутствие утвержденного перечня и сроков внесения изменений в данный перечень, управленческая позиция и методическое руководство Комитета финансов привели к тому, что работа с муниципальными программами на стадии проекта бюджета осуществляется формально и хаотично как главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС), так и заместителями Главы города (субъектами бюджетного планирования).

Об этом свидетельствуют материалы, представленные Челябинской городской Думой с проектом бюджета на 2022 год, в которых содержатся скан-копии паспортов 50 муниципальных программ, из которых лишь 3 программы – в действующей редакции, 1 – в недействующей редакции, 15 – в форме проектов, 31 – без указания реквизитов. А также доводы Комитета финансов в ответ на заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета на 2022 год (письмо от 14.12.2021 № 01-793) о том, что массив паспортов муниципальных программ к проекту бюджета ими был сформирован в октябре 2021 года, а точный перечень муниципальных программ, финансирование которых запланировано в проекте бюджета, определился накануне внесения бюджета на рассмотрение в Челябинскую городскую Думу. Паспорта муниципальных программ не имеют статуса документов, являются дополнительными материалами к проекту бюджета и представляются в Комитет финансов от ГРБС для подтверждения управленческого решения о намерении продолжать реализацию муниципальной программы. При этом согласно пункту 33 распоряжения Администрации города Челябинска от 29.05.2021 № 6055 «Об утверждении графика разработки проекта бюджета города Челябинска на очередной финансовый 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – распоряжение № 6055) предусмотрено предоставление ГРБС согласованных с субъектами бюджетного планирования (заместителями Главы города) распределения проектировок предельных объемов бюджетных ассигнований и паспортов муниципальных программ в срок до 5 октября 2021 года;

5) пунктом 5 статьи 32 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что перечень муниципальных программ должен разрабатываться Комитетом финансов, что не в полной мере соответствует полномочиям Комитета финансов,

нормам Закона 172-ФЗ и методическим рекомендациям Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843.

Перечень муниципальных программ должен разрабатываться Управлением по стратегическому планированию, экономике и инвестициям совместно с Комитетом финансов во взаимодействии с заместителями Главы города (субъектами бюджетного планирования), ГРБС, исходя из приоритетов и целей социально-экономического развития города, в том числе национальных целей, национальных проектов, а затем утверждаться распоряжением Администрации города до 15 июня текущего финансового года;

б) в нарушение статьи 179 БК РФ, пункта 3 статьи 31 Положения о бюджетном процессе не установлен срок (не позднее 14 ноября текущего года) утверждения муниципальных программ (изменений), предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, в целях планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение пункта 5 статьи 32 Положения о бюджетном процессе перечень муниципальных программ подлежащих финансированию разработан Комитетом финансов без учета необходимости финансирования всех расходных обязательств.

В результате в материалах, представленных Челябинской городской Думой с проектом бюджета на 2022 год, объемы 37 из 45 муниципальных программ, предусмотренных в проекте бюджета, не соответствуют объемам финансирования, указанным в представленных паспортах. При этом согласно пункта 33 распоряжения № 6055 предусмотрено предоставление ГРБС паспортов, согласованных с субъектами бюджетного планирования (заместителями Главы города) Комитету финансов в срок до 5 октября 2021 года;

7) в нарушение статьи 184.2 БК РФ, пункта 3 статьи 33 Положения о бюджетном процессе, пункта 39 распоряжения № 6055 с проектом решения Челябинской городской Думы на 2022 год представлены паспорта 50 муниципальных программ, из которых финансирование 5 не включено в проект бюджета. В совокупности это прямое нарушение статьи 172 БК РФ, которой определено, что муниципальные программы являются основой составления бюджета;

8) в нарушение пункта 7 статьи 34 Положения о бюджетном процессе в 2020, 2021 годах при рассмотрении проекта бюджета Челябинской городской Думой не заслушивается заключение Контрольно-счетной палаты;

9) о формальном исполнении постановления Администрации города от 03.12.2013 № 258-п «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и установление ее критериев», пункта 21 распоряжения № 6055 со стороны Комитета финансов и ГРБС свидетельствует количество реализуемых в городе муниципальных программ (в среднем 50 за последние годы), а их наименование, содержание о формальном подходе к программно-целевому методу формирования бюджета. В большинстве случаев разработчиками и Комитетом финансов программы рассматриваются как инструмент бюджетного финансирования, что не соответствует самому понятию муниципальной программы, как документа стратегического планирования.

Следует обратить внимание на опыт городов Российской Федерации, Челябинской области, в которых перечень программ соответствует государственной политике и может быть взят в качестве образца для исправления ситуации.

В городе Москве реализуется 14 программ, в Санкт-Петербурге – 17, Казани – 7, Омске – 6, Красноярске – 14, Воронеже – 15, Перми – 19, Волгограде – 14. В городах Челябинской области: в Магнитогорске реализуется 16 программ, Златоусте – 15, Южноуральске – 19, Снежинске – 19.

Таким образом, проект бюджета города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов разработан, внесен и принят с нарушениями БК РФ, Положения о бюджетном процессе, а также нарушениями Закона № 172-ФЗ, напрямую влияющими на оценку реализуемости и достижение целей социально-экономического развития города Челябинска.

Усугубило ситуацию отсутствие с 2013 года нормативного правового регулирования по представлению на экспертизу в Контрольно-счетную палату проектов муниципальных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ). С октября 2021 года по настоящее время не отрегулировано и не осуществляется представление на экспертизу в Контрольно-счетную палату проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета.

Предложения Контрольно-счетной палаты, направленные на совершенствование системы бюджетного и программного планирования, неоднократно озвученные на Коллегиях с участием Комитета финансов, Управления по стратегическому планированию, экономике и инвестициям игнорируются, о чем свидетельствуют последние изменения, внесенные в постановление № 225-п (в редакции постановления Администрации города от 24.01.2022 № 19-п) и полученные Контрольно-счетной палатой 01.02.2022.

Указанные недостатки и нарушения соотносятся с нерешенными проблемами программно-целевого планирования, которые отражены в Главе IV Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р.

## 10. Экспертиза проекта бюджета и проверки годовой бюджетной отчетности

В 2021 году проведена экспертиза проекта бюджета города Челябинска, по результатам которой установлено следующее.

1. В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 33 Положения о бюджетном процессе в Контрольно-счетную палату с проектом решения о бюджете:

1) не представлены методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов из бюджета города Челябинска;

2) не представлен предложенный органом внешнего муниципального финансового контроля (Контрольно-счетной палатой) проект бюджетной сметы, представленный в финансовый орган при наличии разногласий с ним;

3) представлена недействующая редакция (от 04.09.2020) Программы приватизации муниципального имущества города Челябинска на 2021-2023 годы (далее – Программа приватизации).

2. В нарушение статьи 96 БК РФ в перечень источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета не включены доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале (долей в уставных капиталах), предусмотренные Программой приватизации. Указанные поступления в нарушение статьи 62 БК РФ отражены в составе неналоговых доходов бюджета города от продажи находящегося в муниципальной собственности имущества.

В связи с тем, что в Программе приватизации не отражены суммы, ожидаемые к поступлению от продажи акций и долей в уставных капиталах, а утверждены прогнозные поступления в бюджет города доходов от приватизации муниципального имущества в общем объеме, не предоставляется возможным определить объем средств, подлежащих отражению в составе иных источников финансирования дефицита бюджета.

3. В нарушение положений пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражены объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам внутригородских районов в плановом периоде (2023 и 2024 годы).

4. Снижение прогнозируемого объема поступления налога на имущество физических лиц в 2022-2024 годах не обосновано, так как основано на применении льгот при расчете налога за налоговые периоды 2019 и 2020 годов в связи с введением на территории города Челябинска льгот, предусмотренных для индивидуальных предпринимателей в связи с мерами поддержки отраслей, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции.

5. В Пояснительной записке к проекту бюджета не отражена информация о сложившейся сумме задолженности по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, зачисляемых в бюджет города Челябинска и контролируемых налоговыми органами, что в свою очередь не позволяет оценить имеющиеся резервы доходов бюджета в части налоговых поступлений.

6. В представленном проекте бюджета не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования:

1) на финансирование деятельности Контрольно-счетной палаты (увеличение штатной численности) для осуществления полномочий в соответствии с изменениями Закона № 6-ФЗ;

2) на повышение в 1,052 раза размеров денежных вознаграждений и должностных окладов выборного должностного лица, депутатов, лиц, замещающих муниципальные должности, размеры должностных окладов и ежемесячных надбавок за классный чин лиц, замещающих должности муниципальной службы, и оклады работников муниципальных учреждений, подведомственных им, в соответствии с принятыми решениями Челябинской городской Думы от 23.11.2021.

7. Представлены паспорта 50 муниципальных программ, из которых финансирование 5 не включено в проект бюджета. В представленных паспортах муниципальных программ не указаны даты действующих редакций. Объемы 37 из 45

муниципальных программ, предусмотренных в проекте бюджета, не соответствуют объемам финансирования, указанным в представленных паспортах.

9. Рассмотрение Челябинской городской Думой проекта решения о бюджете и его принятие в одном чтении и в сокращенные сроки не позволяет более взвешенно оценить основные бюджетные параметры и перспективный финансовый план и исключает неоднократное внесение предложений (поправок) с целью более эффективного финансового обеспечения задач и функций муниципального образования.

Следует отметить, что доля неналоговых доходов в общей величине доходов составляет всего 2,9%, что ниже среднего по муниципальным образованиям Российской Федерации – 7%, по всем городским округам – более 10% и таких городов как Екатеринбург – 11%, Уфа – 17%, что свидетельствует о недостаточном качестве администрирования неналоговых доходов.

#### *Результаты экспертизы проектов бюджетов внутригородских районов*

В 2021 году проведено 7 экспертиз проектов бюджетов внутригородских районов на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов, по итогам которых установлено:

1) действующие на дату подготовки заключений Положения о бюджетном процессе 4 районов не соответствуют требованиям БК РФ (Калининский, Курчатовский, Советский, Тракторозаводский);

2) ожидаемые объемы поступлений межбюджетных трансфертов в проектах бюджетов всех районов, не соответствуют объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным для каждого района в проекте решения Челябинской городской Думы «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов» в части:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: на 2023 и 2024 годы – Центральный;

– субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды: на 2022 год – Центральный, на 2023 год – Тракторозаводский, на 2024 год – все районы;

3) объемы средств по муниципальным программам, предусмотренные в проектах бюджетов 6 районов, не соответствуют объемам финансирования, указанным в действующих паспортах программ внутригородских районов. При этом уточнение объемов финансирования предлагается в представленных проектах изменений программ.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой отмечено, что направление межбюджетных трансфертов бюджетам районов в форме субсидий на реализацию внутрирайонных программ формирования современной городской среды планируется в рамках муниципальной программы города «Формирование современной городской среды в городе Челябинске», но при этом общественные территории двух районов (Металлургический и Советский), планируемые к благоустройству в рамках муниципальной составляющей национального проекта «Жилье и городская среда», отсутствуют в Перечне общественных территорий города, подлежащих



благоустройству в 2022 году (приложение 2 к муниципальной программе города в редакции, действующей на дату подготовки заключений).

Вышеуказанное свидетельствует о необходимости принятия мер по осуществлению контроля за своевременной актуализацией городской муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Челябинске» для обеспечения целевого расходования бюджетных средств города Челябинска в части предоставления субсидий внутригородским районам на реализацию их программ формирования современной городской среды в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

*По результатам проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета города и бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год:*

1) установлено неэффективное расходование средств в общей сумме 18,4 млн. рублей, наибольшее расходование допущено в результате отвлечения ГРБС и их подведомственными учреждениями средств в дебиторскую задолженность в связи с переплатой налогов и взносов во внебюджетные фонды (6,9 млн. рублей), непринятия мер по обеспечению сохранности муниципального имущества (1,6 млн. рублей), списания затрат на разработку проектно-сметной документации по 14 объектам строительства, которые не были построены и их финансирование не предусмотрено в муниципальных программах (1,2 млн. рублей), переплатой авансового платежа по возмещению расходов на осуществление мер социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте (7,8 млн. рублей);

2) недополучены доходы в размере 2 376,2 млн. рублей в результате:

– невзыскания КУИиЗО дебиторской задолженности по доходам от арендной платы за земельные участки и имущество, составляющее казну города;

– списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности (КУИиЗО, Управление наружной рекламы и информации, Управление капитального строительства);

– невзыскания отдельными ГРБС штрафов, пеней за нарушение условий контрактов (договоров), ущерба от недостачи материальных ценностей, хищения денежных средств;

– просроченной дебиторской задолженности по приносящей доход деятельности (по арендной плате, за оказанные платные услуги) учреждений, подведомственных Управлению здравоохранения Администрации города Челябинска, Управлению культуры Администрации города Челябинска;

– неполучения доходов от оказания платных услуг (работ) подведомственными учреждениями Управления здравоохранения Администрации города Челябинска, Комитета по делам образования города Челябинска, Управление по физической культуре и спорту Администрации города Челябинска, Управления культуры Администрации города Челябинска;

3) более 70% общего объема финансирования было направлено на реализацию шести муниципальных программ и менее 30% на реализацию 47 муниципальных программ.

Значительное количество муниципальных программ не содержат в себе признаки документа стратегического планирования, в том числе ряд программ

предусматривает финансирование, направленное на содержание аппарата и обеспечение деятельности органов местного самоуправления. Из 47 муниципальных программ на 18 приходится объем финансирования до 20,0 млн. рублей. Вышеуказанное позволяет сделать вывод о необходимости оптимизации количества муниципальных программ;

4) в анализируемом периоде фактическое исполнение по 17 муниципальным программам составило 100%, по 10 программам достигнут высокий уровень исполнения (от 99 % от плана и выше), по 17 программам – от 90 до 99%, по 6 программам – от 60 до 90%, по 2 программам – менее 60%.

5) допущен рост дебиторской задолженности Управлением наружной рекламы и информации (на 31,6%), Комитетом дорожного хозяйства (в 1,2 раза), Администрацией города (в 1,2 раза).

*По результатам внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов внутригородских районов за 2020 год установлено следующее:*

1) допущено образование неиспользованного остатка бюджетных средств на счетах внутригородских районов в общей сумме более 248,2 млн. рублей (30% от исполненных в 2020 году расходов) по расходам раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство», предусмотренным на благоустройство территорий районов, из которых более 67,9 млн. рублей – экономия, полученная по результатам проведения конкурентных процедур. При этом экономия за последние 3 года возросла в 4,8 раза, что свидетельствует о возможно низком качестве организации и исполнения функций муниципального заказчика по обоснованию НМЦК (завышение).

В условиях дефицита бюджета города, ограниченности финансовых возможностей городского бюджета, наличие значительных остатков неиспользованных средств свидетельствует о некачественном бюджетном планировании и отсутствии действенного механизма определения потребности в бюджетных ассигнованиях;

2) неэффективное расходование бюджетных средств на общую сумму 0,6 млн. рублей (возмещение причиненного вреда, уплата судебных издержек, оплата по исполнительному листу);

3) непоступление доходов на общую сумму 2,9 млн. рублей – просроченная дебиторская задолженность (невзысканная) по предъявленным неустойкам подрядчикам за нарушение условий контрактов.

## 11. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг

В соответствии со статьей 98 Закона № 44-ФЗ органы муниципальных образований в пределах своих полномочий проводят анализ и оценку результатов закупок, достижения целей их осуществления.

В исполнение требований статьи 98 Закона № 44-ФЗ Контрольно-счетной палатой проведено:

1) 2 экспертно-аналитических мероприятия, 2 контрольных мероприятия по аудиту закупок;



2) 13 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок.

В 2021 году проводился аудит в сфере закупок, осуществленных в рамках реализации национальных проектов «Образование» (проект «Цифровая образовательная среда»), «Безопасные и качественные дороги», «Жилье и городская среда», «Демография» (проект «Спорт – норма жизни»).

В рамках проекта «Цифровая образовательная среда» проводился аудит закупок на приобретение компьютерной техники в отношении 16 образовательных учреждений.

Согласно заключению аудитора образовательными учреждениями проведено 27 электронных аукционов, при этом экономия при проведении процедур на идентичные позиции Каталога товаров, работ, услуг составила от 0,5 до 49%. При формировании документации использовались единые подходы к описанию объекта закупки, вместе с тем при обосновании НМЦК учреждениям стоимость единицы товара отличалась.

По результатам проведения аудита закупок в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» установлено, что Комитетом дорожного хозяйства систематически заключались дополнительные соглашения к контрактам с целью изменения объема работ и их состава, с нарушением требований, установленных Законом № 44-ФЗ (увеличение/уменьшение объема работ более чем на 10% (увеличены до 1189%, уменьшены до 99,8%).

При проведении аудита закупок в МБУ «ЭВИС», подведомственном Комитету дорожного хозяйства установлены аналогичные нарушения.

С целью анализа и оценки структуры и объема закупок у единственного поставщика, осуществленных в сфере образования и спорта, а также оценки правомерности заключения ими контрактов Контрольно-счетной палатой с ноября по декабрь 2021 года проводилось контрольное мероприятие, по результатам которого, установлено:

1) при осуществлении закупок в данных сферах преобладает способ – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Как правило, без снижения первоначальной цены контракта, что является системной проблемой сферы муниципальных закупок;

2) одной из основных причин отсутствия конкурентных закупок является отсутствие возможности долгосрочного планирования закупочной деятельности, в связи поступлением части финансирования в течение финансового года, что не позволяет провести указанные процедуры.

Это не в полной мере способствует принципам, предусмотренным статьей 6 Закона № 44-ФЗ, открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

*Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам проведения аудита в сфере закупок:*

1) нарушение положений статьи 38 Закона № 44-ФЗ в части содержания положений о контрактной службе, должностных инструкций контрактных управляющих;

2) нарушение положений статьи 22 Закона № 44-ФЗ в части отсутствия обоснования НМЦК или несоблюдения порядка осуществления расчета НМЦК (не произведен анализ рынка на идентичные или однородные товары, соответствующие потребностям заказчика);

3) заказчиками не учитываются Методические рекомендации по определению начальной (максимальной) цены контракта, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567;

4) изменение существенных условий контракта, не предусмотренное статьей 95 Закона № 44-ФЗ (увеличение/уменьшение объема работ более чем на 10%, дополнительно включены виды/объемы работ);

5) приемка товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта, а также осуществление приемки поставленного товара в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств;

6) неразмещение/несвоевременное размещение информации и (или) документов в реестре контрактов в Единой информационной системе;

7) превышение годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

8) отсутствие в заключенных контрактах обязательных условий, а также несоответствие условий контрактов о сроках оплаты товаров, работ, услуг требованиям Закона № 44-ФЗ;

9) осуществление закупок товаров, работ, услуг, не предусмотренных планом-графиком.

Всего по итогам 2021 года выявлено 283 нарушения на общую сумму 880,734 млн. рублей.

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу информации по аудиту закупок в Единой информационной системе установлено, что 2021 году количество опубликованных конкурентных закупок по отношению к 2020 году снизилось с 3516 до 3188 на 328 закупок или 9,3%.

При этом прослеживается тенденция к увеличению конкурентных закупок до 500,0 тыс. рублей, размещаемых муниципальными заказчиками самостоятельно, и сокращению количества централизованных закупок, опубликованных Управлением муниципальных закупок Администрации города Челябинска с 2570 до 1635 на 935 закупок или 36,4%.

Таким образом, наблюдается рост децентрализованных конкурентных закупок, что требует изменения подходов в сфере управления контрактной системой в городе Челябинске.

## 12. Представления, предписания и административное производство

В соответствии с решениями Коллегии объектам проверок за 2021 год направлено 39 представлений, по результатам рассмотрения которых, в Контрольно-счетную палату в установленные сроки поступили разработанные планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь. Из указанных представлений 13 представлений исполнены в полном объеме, 6 представлений исполнены частично, по 20 представлениям срок исполнения не наступил.

Представления Контрольно-счетной палаты содержат информацию о выявленных недостатках и нарушениях, а также требования о принятии мер по их устранению, возмещению причиненного муниципальному образованию ущерба и привлечению к ответственности виновных лиц.

Анализ исполнения указанных документов показывает, что к числу основных способов устранения объектами аудита нарушений и недостатков относятся:

- 1) утверждение и реализация планов мероприятий по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков;
- 2) проведение проверок в отношении лиц, допустивших нарушения, а также профилактика недопустимости повторных нарушений;
- 3) корректировка бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- 4) внесение изменений в нормативные правовые акты и во внутренние приказы объектов аудита и прочее.

За отчетный период протоколы об административных правонарушениях Контрольно-счетной палатой не составлялись, 11 должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, привлечены к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий.

На основании переданных Контрольно-счетной палатой материалов в правоохранительные, надзорные и контролирующие органы вынесено 4 представления об устранении выявленных нарушений, возбуждено 8 дел об административных правонарушениях, по результатам которых внесено 5 представлений и 6 лиц привлечены к административной ответственности.

Контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, является одним из принципов осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, осуществляется контроль за устранением нарушений, выявленных в периоды, предшествующие отчетному. Все неустраненные нарушения находятся на контроле.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер по устранению объектами контроля выявленных нарушений и недостатков, исполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Челябинска по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2020-2021 годах» установлено, что 17 из 49 представлений (или 34,7% от общего числа представлений), направленных по результатам проверок, проведенных в 2020 году исполнены не в полном объеме (включая представления с не наступившими сроками исполнения по отдельным их пунктам). Процент исполнения пунктов представлений по проверкам, проведенным в 2020 году, варьируется в диапазоне от 58,3% до 91,7%.

Основными причинами неисполнения и неполного исполнения представления являются: неисполнение пунктов представлений, которые носят рекомендательный характер, но влияют на систему муниципального управления в целом; незавершенное судопроизводство; ожидание ответов на письма (в том числе, о получении разъяснений) и обращения в органы государственной власти Челябинской области (Министерство культуры Челябинской области), отраслевые (функциональные) органы Администрации города (КУИиЗО). Так, например, длительность мероприятий

по Порядку принятия на учет бесхозного имущества, утвержденному приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.12.2015 № 931 (более 1 года).

Кроме того, одной из весомых причин неисполнения и неполного исполнения пунктов представлений, касающиеся муниципального имущества, является длительность получения учреждениями – объектами проверок документов (разъяснений и пр.) от КУИиЗО, либо полное отсутствие ответов от последнего на обращения учреждений.

### 13. Рекомендации и их исполнение по результатам внешнего муниципального финансового контроля

Главе города, Челябинской городской Думе, заместителям Главы города, руководителям комитетов и управлений Администрации города, по относящимся к их компетенции проблемным вопросам, с целью обеспечения контроля за устранением выявленных в ходе проверок нарушений и недостатков, а также для принятия управленческих решений направлено 93 информационных письма.

Цель рекомендаций в информационных письмах – повысить эффективность управления в городе Челябинске и расходования бюджетных средств.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органами местного самоуправления и организациями реализованы предложения Контрольно-счетной палаты, а именно:

1) принято распоряжение Администрации города Челябинска от 29.06.2021 № 7306 о создании рабочей группы по организации работы, направленной на сокращение объемов и количества ОНС на территории города Челябинска, строительство которых было предусмотрено за счет бюджетных средств; назначен ответственный по организации и координации работы, направленной на снижение объема и количества ОНС (заместитель Главы города Челябинска по строительству);

2) Управлением капитального строительства подготовлен проект Правил принятия решений о списании ОНС или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности;

3) принято распоряжение Администрации города Челябинска от 18.11.2021 № 13168 «Об утверждении Положения об организации проведения проверки и согласования сметной документации объектов, не подлежащих государственной экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации»;

4) принято решение учитывать требования свода Правил «Автомобильные дороги» при рассмотрении в соответствии с Порядком предоставления субсидии из бюджета города Челябинска на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в городе Челябинске от 13.12.2017 № 564-п заявок на получение субсидии на выполнение работ по асфальтированию, а также при заключении договоров о предоставлении субсидии;

5) издано распоряжение Администрации города Челябинска от 02.11.2021 № 12528 «Об утверждении Порядка взаимодействия при организации ведения реестра муниципального имущества города Челябинска»;

б) издано распоряжение Администрации города Челябинска от 30.12.2021 № 14884 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения города Челябинска» (уточнены характеристики объектов, что позволит, по мере получения на них технических планов, оперативно направить заявления о регистрации права в Управление Росреестра по Челябинской области);

7) издан приказ Управлением благоустройства города Челябинска от 31.03.2021 № 24/1-п, которым утвержден Порядок по взаимодействию Управления благоустройства с Административной комиссией, осуществляющей деятельность на территории города Челябинска;

8) принято постановление Администрации города Челябинска от 24.01.2022 № 19-п в пункте 18-2 проведена корректировка сроков общественного обсуждения муниципальных программ: «Общественное обсуждение проекта муниципальной программы (в том числе внесение изменений в муниципальную программу) длится не менее 3 рабочих дней и не более 30 календарных дней, кроме случаев, когда длительность проведения общественного обсуждения проектов муниципальных программ (проектов о внесении изменений в муниципальные программы) в отдельных сферах деятельности устанавливается федеральным или региональным законодательством Российской Федерации».

Не исполнены следующие рекомендации Контрольно-счетной палаты, в том числе, которые неоднократно предлагались в течение отчетного года:

1) принять меры, направленные на эффективную систему управления муниципальными программами (оптимизация, подготовка, экспертиза, оценка, система показателей и другие) и бюджетным процессом в целом;

2) обеспечить правовую регламентацию получения заключения по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты на проекты правовых актов (муниципальных программ);

3) рассмотреть и обеспечить реализацию представления председателя Контрольно-счетной палаты в целях исполнения всех бюджетных полномочий;

4) повысить качество администрирования неналоговых доходов.

Подробный анализ рекомендаций (предложений), направленных на совершенствование системы муниципального управления и сведения об их исполнении (неисполнении), представлен в приложении 1 к настоящему Отчету.

#### 14. Взаимодействие по вопросам внешнего муниципального финансового контроля

В 2021 году Контрольно-счетная палата приняла участие в мероприятиях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации. На них были рассмотрены вопросы реализации Закона № 6-ФЗ, а также эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, включая вопросы передачи правообладателям такого имущества в пользование третьим лицам, а также аренды имущества для государственных и муниципальных нужд.



Контрольно-счетная палата принимала участие в работе Союза МКСО в целях совершенствования своей деятельности на основе обмена опытом и доступа к лучшим практикам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На заседаниях Союза МКСО в заочном формате были рассмотрены:

- актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля;
- вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях, приоритетные направления развития внешнего муниципального финансового контроля;
- трансформация и оптимизация внутренней организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Контрольно-счетная палата приняла участие в 9 мероприятиях, проведенных Объединением контрольно-счетных органов Челябинской области и Контрольно-счетной палатой Челябинской области, организованных в заочном формате, на которых были рассмотрены:

- вопросы реализации изменений в Закон № 6-ФЗ;
- изменения регионального законодательства с 30.09.2021, о работе с предельными нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, а также предложен вектор направления для формирования структуры и штата муниципальных контрольно-счетных органов Челябинской области;
- вопросы реализации и правоприменения измененного законодательства, в том числе с учетом поступивших предложений муниципальных контрольно-счетных органов;
- проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов;
- типовые нарушения при строительстве (реконструкции, ремонте) объектов дорожной инфраструктуры;
- особенности контроля отдельных бюджетных процедур;
- правовые, организационные и финансовые аспекты деятельности контрольно-счетных органов.

Совместно с Контрольно-счетной палатой Челябинской области проведены экспертно-аналитические мероприятия «Анализ объектов незавершенного строительства Челябинской области, мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства (совместно с органами внешнего муниципального финансового контроля Челябинской области)», «Анализ результативности мер, принимаемых региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Челябинской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2019-2020 годах и за истекший период 2021 года».

В соответствии с Положением Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, подотчетным Челябинской городской Думе.

В этой связи, со стороны Контрольно-счетной палаты, предметом особого внимания является взаимодействие с Челябинской городской Думой и Администрацией города, которое в отчетном году осуществлялось по следующим направлениям:

- представление позиции Контрольно-счетной палаты при рассмотрении проекта бюджета, отчета об исполнении бюджета города;
- предоставление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях постоянных комиссий Челябинской городской Думы;
- выступление и участие Контрольно-счетной палаты на заседаниях постоянных комиссий Челябинской городской Думы, рабочих совещаниях Администрации города;
- работа по подготовке информации по запросам депутатов Челябинской городской Думы и Администрации города;
- работа по обобщению предложений постоянных комиссий и Главы города при формировании плана деятельности Контрольно-счетной палаты;
- рассмотрение и утверждение отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный год.

Отчеты и информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в Челябинскую городскую Думу, Главе города, администрациям районов города, объектам контроля. Информация об отчетах и заключениях по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях постоянных комиссий Челябинской городской Думы.

Обеспечено участие в работе Комиссии по противодействию коррупции на территории города Челябинска.

Взаимодействие с правоохранительными органами являлось в 2021 году отдельным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в рамках соглашений о взаимодействии.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия материалы проверок Контрольно-счетной палатой направляются в Прокуратуру города Челябинска в соответствии с заключенным соглашением о порядке взаимодействия. Всего за 2021 год в Прокуратуру города Челябинска для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования, Контрольно-счетной палатой направлено 13 материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году совместно с Прокуратурой города Челябинска проведено 2 внеплановых контрольных мероприятия.

## 15. Оценка кадрового потенциала Контрольно-счетной палаты

По состоянию на 01.01.2022 штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 30 единиц. При этом доля главных специалистов от общего числа муниципальных служащих составляет 28%.

Несмотря на включение в Реестр должностей муниципальной службы в Челябинской области (Закон Челябинской области от 28.06.2007 № 153-ЗО) должностей начальника инспекции и главного инспектора органа муниципального

финансового контроля городов Челябинска и Магнитогорска (главная группа должностей) в решение Челябинской городской Думы от 26.06.2018 № 41/3 данные должности не внесены.

Ключевой блок изменений Закона № 6-ФЗ направлен на укрепление статуса контрольно-счетных органов. В частности, должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов теперь относятся к муниципальным должностям. Модельным положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования (размещено на официальном сайте Счетной палаты Российской Федерации), утвержденным решением Президиума Союза МКСО Российской Федерации от 24.09.2021 рекомендовано:

– председателю контрольно-счетного органа установить денежное вознаграждение и иные выплаты в размере денежного вознаграждения и иных выплат председателя представительного органа муниципального образования;

– заместителю председателя контрольно-счетного органа установить денежное вознаграждение и иные выплаты в размере денежного вознаграждения и иных выплат первого заместителя председателя представительного органа муниципального образования;

– аудитору контрольно-счетного органа установить денежное вознаграждение и иные выплаты в размере денежного вознаграждения и иных выплат заместителя председателя представительного органа муниципального образования.

Данные подходы являются маркером к реализации единой государственной политики на территории Российской Федерации по укреплению кадрового потенциала контрольно-счетных органов, на которые с 30.09.2021 возложены дополнительные полномочия.

Без учета данных рекомендаций, изменениями от 30.09.2021 в решение Челябинской городской Думы от 26.06.2018 № 41/3 указанные должности отнесли к муниципальным должностям, но при этом годовой фонд оплаты труда аудиторов предусмотрен ниже уровня должностей начальника отдела Челябинской городской Думы и заместителей председателей комитетов органов Администрации города.

Это не соотносится со статусом, необходимыми компетенциями, уровнем ответственности и требованиями к назначаемым должностным лицам органов внешнего муниципального финансового контроля, а также говорит об избирательных подходах при исполнении Постановления Правительства Челябинской области от 24.12.2021 № 683-П и распределении норматива формирования расходов бюджетов городских округов (городских округов с внутригородским делением) на оплату труда в сторону недофинансирования Контрольно-счетной палаты.

Данные подходы противоречат реализуемой государственной политике, свидетельствуют о прямом нарушении пунктов 7, 8 статьи 5, статьи 20 Закона № 6-ФЗ, пункта 9 пункта 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе. В результате Положение о Контрольно-счетной палате города Челябинска, ее структуре и штатной численности в октябре 2021 года Челябинской городской Думой внесено и принято без представления председателя Контрольно-счетной палаты и как следствие без учета необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Контрольно-счетной палаты. При этом норматив для Челябинского городского округа на 2022 год

увеличен Постановлением Правительства Челябинской области от 24.12.2021 № 683-П несмотря на исключение Управления здравоохранения из структуры Администрации города.

#### 16. Оценка степени достижения поставленных на 2021 год задач и основные приоритеты деятельности на 2022 год

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году была направлена на системный контроль качества управления публичными ресурсами города Челябинска. Указанному способствовало применение различных видов аудита в одном мероприятии, по итогам которых были сформулированы требования и рекомендации, направленные на повышение эффективности использования ресурсов.

В целом можно заключить, что поставленные на 2021 год задачи, способствующие совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля города Челябинска, выполнены. При этом немаловажным является фактическое исполнение предложений Контрольно-счетной палаты, которые дают положительные эффекты в сфере муниципального управления.

В 2022 году будет продолжена работа по реализации стратегической цели Контрольно-счетной палаты при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. В связи с чем, определены следующие приоритетные направления деятельности:

1) продолжить работу по укреплению потенциала Контрольно-счетной палаты в целях выполнения всех возложенных полномочий путем изменения организационно-функциональной структуры и увеличения штатной численности;

2) принимать меры, направленные на реализацию адресатами рекомендаций Контрольно-счетной палаты, в том числе в случае игнорирования рекомендаций проводить контрольные мероприятия в соответствующей сфере с последующим направлением представлений при выявлении нарушений с требованиями о принятии мер по устранению причин и условий их возникновения;

3) расширить сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Челябинской области, муниципальными контрольно-счетными органами, иными контрольными органами (Челябинским УФАС России, Главным контрольным управлением Челябинской области и другими), в том числе в таких областях как методология, профессиональные компетенции;

4) разработать в новой редакции Стандарты проведения контрольных мероприятий, аудита эффективности и других при необходимости;

5) выработать единые методологические подходы к проведению аудитов, описанию процессов проведения экспертиз для сотрудников Контрольно-счетной палаты;

6) продолжить работу по повышению публичности и открытости своей деятельности;

7) обеспечивать непрерывное обучение сотрудников Контрольно-счетной палаты необходимым профессиональным знаниям и навыкам, прежде всего

по направлениям в области аудиторской деятельности, как за счет внутренних ресурсов, так и услуг образовательных организаций;

8) обеспечивать выявление системных проблем и предложение мер по повышению качества управления и распоряжения муниципальными ресурсами;

9) реализовать предусмотренное Законом № 6-ФЗ право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля как эффективный инструмент получения информации для осуществления такого контроля.



**Рекомендации / предложения, направленные на совершенствование системы муниципального управления**

Дата рекомендации	Содержание	Сроки рассмотрения адресатом и получения ответов	Принятые меры (результаты рассмотрения)
<b>Главе города Челябинска</b>			
от 04.02.2022 № 03/7-12/48	<p>По результатам оперативного анализа и мониторинга бюджетного процесса в городе Челябинске предложено:</p> <p>1) привлечь к дисциплинарной ответственности, на которых возложена персональная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных функций, а также за несвоевременные и (или) противоречащее действующему законодательству Российской Федерации принятые решения;</p> <p>2) отменить постановление № 225-п в действующей редакции и разработать проект постановления «О системе управления муниципальными программами города Челябинска», в котором предусмотреть все необходимые взаимодействия и направить на согласование в Контрольно-счетную палату на стадии разработки (по аналогии с Магнитогорском, Красноярском). В обязательном порядке включить в новый порядок направление в КСП для формирования заключений по результатам экспертизы (на стадии разработки проекта бюджета) проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы, в целях планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период;</p> <p>3) внести изменения в действующие нормативные правовые акты города обязанность представления на экспертизу в Контрольно-счетную палату проектов муниципальных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета;</p> <p>4) обеспечить исполнение статьи 5 Закона № 6-ФЗ путем внесения необходимых изменений в бюджет города на 2022 год по увеличению финансирования Контрольно-счетной палаты для исполнения полномочий в части проведения экспертизы муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ) и</p>	-	На рассмотрении

	иных новых полномочий, возложенных Законом № 6-ФЗ с 1 октября 2021 года.		
от 19.10.2021 № 06-22/484	<p>В целях соблюдения бюджетного законодательства в части исполнения бюджетных полномочий предложено:</p> <p>1) внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов муниципальных правовых актов Администрации города, в целях проведения экспертизы правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, или приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).</p> <p>2) направлять проекты вышеуказанных актов (программ) в Контрольно-счетную палату в рабочем порядке до внесения соответствующих изменений в целях проведения их экспертизы.</p>	-	<p>По состоянию на 07.02.2022 правовая регламентация направления проектов правовых актов (муниципальных программ) не осуществлена.</p> <p>В рабочем порядке в 2021 году поступил на экспертизу единственный проект изменений, вносимых в муниципальную программу «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске», утвержденную распоряжением Администрации города Челябинска от 01.02.2021 № 919</p>
от 07.10.2021 № 06-22/455	<p>В целях выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости направлены предложения:</p> <p>1) о необходимости финансового обеспечения представления председателя Контрольно-счетной палаты по формированию штатной численности Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 01.10.2021;</p> <p>2) подготовке заключения на проекты решений Челябинской городской Думы от 26.06.2018 № 41/3, «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, ее структуре и штатной численности» и их согласования для направления в Думу;</p> <p>3) о рассмотрении возражений на доведенные предельные ассигнования без учета изменений Закона № 6-ФЗ.</p>		<p>Получено отрицательное заключение Администрации города Челябинска, в обоснование которого аргументация не превышения предельных нормативов, установленных постановлением Правительства Челябинской области от 12.10.2021 №7-12984/21-0-1</p>
от 25.05.2021 № 06-22/271	<p>По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов внутригородских районов предложено:</p> <p>1) обеспечить результативное и в полном объеме использование в бюджетных ассигнований районов, в том числе межбюджетных трансфертов;</p> <p>2) при подготовке муниципальных программ планировать их финансовое обеспечение с учетом надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, заключаемых в целях реализации мероприятий соответствующих программ;</p> <p>3) усилить контроль за ходом исполнения подрядчиками условий заключенных контрактов. В случае их ненадлежащего исполнения</p>	-	<p>Проведено совещание с участием Главы города, председателя Контрольно-счетной палаты, глав внутригородских районов по вопросу эффективного и результативного расходования бюджетных средств</p>

	своевременно предъявлять к ним предусмотренные условиями контрактов меры ответственности; 4) исключить факты расходования бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.		
<b>Челябинской городской Думе</b>			
от 19.10.2021 № 06-22/485	В целях соблюдения бюджетного законодательства в части исполнения бюджетных полномочий предложено внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов решений Челябинской городской Думы, в целях проведения экспертизы правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, или приводящих к изменению доходов местного бюджета.		Согласованный председателем Контрольно-счетной палаты проект соответствующего нормативного правового акта, предусматривающий в составе пакета документов, представляемых в Думу, заключения по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты впоследствии был внесен в редакции без соответствующей экспертизы.
от 07.10.2021 № 06-22/454	В целях соблюдения Закона № 6-ФЗ предложено рассмотреть представление председателя Контрольно-счетной палаты по формированию штатной численности Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 01.10.2021 в целях выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости направлены предложения.		Представление не рассмотрено
<b>Заместителю Главы города по экономическому развитию и инвестициям</b>			
от 30.12.2021 № 06-22/598	В целях повышения эффективности системы бюджетного и программного планирования: 1) разработать в течение месяца «Дорожную карту», предусматривающую мероприятия, направленные на создание (развитие) эффективной межведомственной системы муниципального управления разработки и реализации документов стратегического и бюджетного планирования. 2) инициировать и обеспечить внесение изменений в правовые акты, регулирующие разработку, контроль и оценку эффективности муниципальных программ.	-	На рассмотрении
<b>Заместителю Главы города Челябинска по социальному развитию</b>			
от 10.07.2020 № 03/1-03/5	По итогам контрольного мероприятия в сфере социальной политики предложено: 1) разработать и утвердить в установленном порядке административный регламент предоставления муниципальной услуги «Адресная материальная помощь гражданам в связи с	13.08.2020/ 11.11.2021 (дополните льно)	Распоряжение Главы г. Челябинска от 25.12.2008 № 5517 «Об установлении цен на услуги, оказываемые МКУ «ЧГСС»» признано

	<p>чрезвычайной ситуацией социального характера»; 2) разработать и утвердить в установленном порядке методику фактического подсчета двух качественных показателей муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска».</p>		<p>утратившим силу. В устав МКУ «ЧГСС» внесены изменения. Платные услуги, оказываемые МКУ «ЧГСС» соответствуют Уставу учреждения. Тарифы на оказание платных услуг МКУ «ЧГСС» утверждены распоряжением Администрации г. Челябинска от 02.11.2021 № 12532.</p>
<p>от 14.10.2021 № 03/1-03/4</p>	<p>По итогам контрольного мероприятия в сфере молодежной политики предложено: 1) внести изменения в Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат для реализации социально значимых проектов в сфере молодежной политики, утвержденный постановлением Администрации города Челябинска от 12.04.2018 № 155-п, в части определения (установления, уточнения): – контроля за соблюдением заявителями / получателями субсидии на реализацию социально значимых проектов одного из обязательных условий для ее получения – наличие (и дальнейшее использование) собственных средств некоммерческой организации в объеме не менее 10 процентов от величины общего бюджета проекта; – порядка и периодичности проведения плановых и внеплановых проверок.</p>	<p>19.11.2021/ 18.11.2021</p>	<p>Постановлением Администрации города Челябинска от 26.10.2021 № 364-п внесены изменения в Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат для реализации социально значимых проектов в сфере молодежной политики.</p>
<p><b>Заместителю Главы города Челябинска по дорожному хозяйству и транспорту</b></p>			
<p>от 14.05.2021 № 06-22/232</p>	<p>По результатам проверки годовой бюджетной отчетности курируемых ГРБС предложено: 1) рассмотреть подходы к управлению муниципальными контрактами с досудебной перспективой взыскания неустойки; 2) обеспечить качество подготовки муниципальных программ с преемственностью национальных целей и задач; 3) обеспечить исполнение мероприятий, направленных на реализацию национальных проектов; 4) усилить контроль за ходом исполнения подрядчиками условий заключенных контрактов. В случае их ненадлежащего исполнения своевременно предъявлять к ним предусмотренные условиями контрактов меры ответственности; 5) усилить меры по сокращению дебиторской задолженности по пени, начисленным за неисполнение условий муниципальных контрактов, не допускать рост дебиторской задолженности.</p>	<p>-</p>	<p>На рассмотрении</p>

от 18.02.2021 № 06-22/94	По итогам контрольного мероприятия в сфере дорожного хозяйства предложено обеспечить правовую регламентацию взаимодействия балансодержателей инженерных сетей, Комитета дорожного хозяйства, подрядчиков по муниципальным контрактам с распределением обязательств и уровня ответственности, что позволило бы обеспечить качество автомобильных дорог и увеличить сроки эксплуатации асфальтового покрытия, в том числе и в рамках реализации национальных проектов.	-	Рекомендация не исполнена.
от 27.10.2021 № 06-22/497	По результатам экспертно-аналитического мероприятия в части анализа мер по сокращению объектов незавершенного строительства (далее – ОНС): 1) обеспечивать реализацию Плана мероприятий по снижению ОНС (дорожная карта) в установленные сроки; 2) принимать меры по постановке на кадастровый учет и государственной регистрации права построенных и эксплуатируемых ОНС, в отношении которых отсутствуют правоустанавливающие документы (судебный порядок по признанию бесхозным имуществом, постановка на кадастровый учет автомобильных дорог); 3) определять юридическую судьбу ОНС или затрат, понесенных на незавершенное строительство.	-	Распоряжением Администрации города Челябинска от 30.12.2021 № 14884 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения города Челябинска» уточнены характеристики объектов, что позволит, по мере получения на них технических планов, направить заявления в Управление Росреестра по Челябинской области о постановке объектов на государственный кадастровый учет и государственной регистрации права муниципальной собственности.
<b>Заместителю Главы города Челябинска по строительству</b>			
от 19.03.2021 № 06-22/157	По результатам проверки МКУ «Челябстройзаказчик» предложено разработать нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления в МКУ «Челябстройзаказчик» муниципальными учреждениями локальных смет по объектам ремонта, не подлежащих государственной экспертизе, для проверки их достоверности.	19.04.2021	Принято распоряжение Администрации города Челябинска от 18.11.2021 № 13168 «Об утверждении Положения об организации проведения проверки и согласования сметной документации объектов, не подлежащих государственной экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации».
от 27.10.2021 № 06-22/495	По результатам экспертно-аналитического мероприятия в части анализа мер по сокращению ОНС: 1) обеспечить реализацию Плана мероприятий по снижению ОНС в установленные сроки;	-	1. Распоряжением Администрации города Челябинска от 29.06.2021 № 7306 создана рабочая группа по организации



	<p>2) организовать бесперебойную работу единой системы учета ОНС, в том числе на базе информационных систем;</p> <p>3) принять правовой акт, определяющий порядок принятия решения о прекращении или о нецелесообразности осуществления капитальных вложений, в том числе по результатам вложений, предшествующих строительству, с учетом постановления Правительства Российской Федерации, определяющего порядок принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство (далее – Порядок принятия решений).</p>	<p>работы, направленной на сокращение объемов и количества ОНС; назначен ответственный по организации и координации работы, направленной на снижение объема и количества ОНС (заместитель Главы города Челябинска по строительству).</p> <p>2. Разработан план мероприятий (дорожная карта) по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства в Челябинском городском округе, в котором все ОНС классифицированы по признакам, определены сроки по решению вопросов с ОНС, сформирован перечень построенных, но числящихся в составе незавершенного строительства объектов и затрат (далее – План мероприятий по снижению ОНС).</p> <p>3. Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности в проекте.</p>
<p><b>Заместителю Главы города Администрации города Челябинска по городскому хозяйству</b></p>		
<p>от 15.10.2021 № 06-22/478</p>	<p>По результатам контрольного мероприятия предложено:</p> <p>1) обеспечить соответствие сроков обсуждения муниципальных программ сроку, установленному Федеральным приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды» и Государственной программы Челябинской области</p>	<p>18.11.2021</p> <p>Постановлением Администрации города Челябинска от 24.01.2022 № 19-п проведена корректировка сроков общественного обсуждения</p>

	– не менее 30 дней 2) предусмотреть в Порядке № 84-п <sup>1</sup> процедуры, позволяющие вносить изменения в перечень работ без решения собственников помещений МКД в случае перераспределения остатка денежных средств, образовавшегося от экономии по результатам торгов и расторжении муниципальных контрактов по благоустройству общественных территорий, на благоустройство дворовых территорий.		муниципальных программ. Внесение изменений в Положение об УЖКХ № 224-п постановление Администрации города Челябинска от 07.03.2021 № 84-п запланировано в срок до 01.03.2022 (на контроле Контрольно-счетной палаты).
<b>Заместителю Главы города по правовым и имущественным вопросам</b>			
от 14.05.2021 № 06-22/231	По результатам проверки годовой бюджетной отчетности курируемых ГРБС предложено: 1) усилить меры по неналоговым поступлениям в бюджет города путем сокращения дебиторской задолженности, получения дохода от распоряжения муниципальным имуществом (аренда, продажа). 2) обеспечить полноту исполнения полномочий главного администратора доходов городского бюджета по начислению, учету и контролю за полнотой и своевременностью поступления платежей в доходы городского бюджета в целях недопущения образования безнадежной к взысканию задолженности; 3) обеспечить полное освоение межбюджетных трансфертов; 4) рассмотреть вопрос о разработке муниципальных правовых актов, касающихся единого учета объектов незавершенного строительства, порядка списания, сноса, приватизации, передачи в концессию соответствующих объектов; 5) при подготовке муниципальных программ планировать их финансовое обеспечение с учетом надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, заключаемых в целях реализации мероприятий соответствующих программ.		На рассмотрении
от 27.10.2021 № 06-22/495	По результатам экспертно-аналитического мероприятия в части анализа мер по сокращению ОНС: – принять Порядок (регламент) взаимодействия КУИиЗО с балансодержателями объектов незавершенного строительства в целях оперативного оформления документов для принятия объектов незавершенного строительства в муниципальную казну города Челябинска и вовлечению их в хозяйственный оборот.	-	Распоряжением Администрации города Челябинска от 02.11.2021 № 12528 утвержден Порядок взаимодействия при организации ведения реестра муниципального имущества города Челябинска.
от 19.03.2021 № 06-22/155	По результатам проверки МКУ «Челябстройзаказчик» рекомендовано: – обеспечить надлежащий земельный контроль в части самовольного занятия земельных участков	-	Рекомендации не исполнены

<sup>1</sup>Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории многоквартирного дома и наиболее посещаемой территории города Челябинска в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2018 - 2022 годы», утвержденный постановлением Главы города Челябинска от 07.03.2017 № 84-п (в редакции от 27.09.2017 № 412-п) (далее- Порядок № 84-п).

	владельцами незаконно установленных автостоянок в результате чего нарушается принцип платности использования земли.		
<b>Комитет финансов города Челябинска</b>			
от 30.04.2021 № 06-22/221 Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета	По результатам проверки годовой бюджетной отчетности курируемых ГРБС рекомендовано: 1) принять меры по оптимизации муниципальных программ, не отвечающих признакам документа стратегического планирования, в том числе направленных на содержание аппарата и обеспечение деятельности органов местного самоуправления; 2) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок № 225-п.		Рекомендации не исполнены
Заключение на проект бюджета № 04-02/44	По результатам рассмотрения проекта бюджета на 2022 и плановый период 2023-2024 гг. рекомендовано: 1) исключить нарушения положений Бюджетного кодекса при формировании и предоставлении Проекта бюджета города Челябинска; 2) отразить в текстовой части Проекта решения о бюджете (пункт 2 решения) объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам внутригородских районов в плановом периоде (2023 и 2024 года); 3) уточнить объемы бюджетных ассигнований с учетом указанных в настоящем заключении замечаний; 4) дополнить Пояснительную записку, предоставляемую к Проекту решения о бюджете следующей информацией с целью объективного проведения экспертно-аналитического мероприятия и оценки обоснованности показателей бюджета: – объемы задолженности по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, зачисляемых в бюджет города Челябинска и контролируемых налоговыми органами, и ожидаемые объемы ее поступления в проектируемом периоде; – показатели муниципальных программ по годам их реализации с описанием причин и условий изменений (отклонений) по отношению к предыдущему году; 5) в целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга проводить работу с кредитными организациями по снижению процентных ставок, регулярный мониторинг финансового рынка, работу по замещению привлеченных и планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций бюджетными кредитами; 6) обеспечить эффективную систему управления муниципальным долгом, предусматривающую качественное планирование муниципальных заимствований, и меры, направленные на снижение муниципального долга; 7) отразить в перечне источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета		Получено письмо- возражение на выводы Контрольно-счетной палаты

	доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале (долей в уставных капиталах).		
--	--	--	--